

ISSN 2532-845X

ASRIE

Association of Studies, Research and Internationalization in Eurasia and
Africa

GEOPOLITICAL REPORT

Volume 3/2019

**FUTURE CHALLENGES AND
ECONOMIC TRENDS IN ASIA**



Geopolitical Report

Future challenges and economic trends in Asia

Volume III

Year 2019



A publication of the Association of Studies, Research and Internationalization
in Eurasia and Africa

Online ISSN: 2532-845X

Geopolitical Report

A publication of the Association of Studies, Research and Internationalization in Eurasia and Africa (ASRIE) The third volume of *Geopolitical Report* titled *Future challenges and economic trends in Asia* is dedicated to the analysis of the Asian continent with special attention to investment opportunities, economic trends, regional and international relations, and political challenges.

Website: www.asrie.org Email: info@asrie.org

Registered at the Italian Revenue Agency, Fiscal Code 97759360585

Online ISSN: 2532-845X

Date: October 2018

Author(s): Ambrish Daka, C. Alessandro Mauceri, Daniele Garofalo, Francesco Cirillo, Mattia Baldoni, Yakubova Madinabonu

Editor: Giuliano Bifulchi

Scope

The aim of the Association of Studies, Research and Internationalization in Eurasia and Africa (ASRIE) is to promote international relations and business among Italy and foreign countries and further the study of and teaching on the geopolitical, economic, cultural and social characteristics of processes and developments in different areas of the world. The Association is the result of shared experience and knowledge by geopolitical analysts, journalists, businessmen willing to promote the intercultural exchange between Italy and countries in both the Eurasian Region and Africa, creating a link among the world of Business, Academy and Research.

The association's publication, *Geopolitical Report*, aims at investigating the current geopolitical and sociocultural events and trends which are shaping the world of international relations, business and security creating a debate by allowing scholars and professional experts to share their views, perspectives, work results, reports and research findings. One can submit manuscripts, analytical reports, critical responses, short articles, commentaries, book reviews to info@asrie.org. Information about the association's goals, activities, projects and publications which can be freely downloaded can be found on the website www.asrie.org.

Copyright © 2019 ASRIE

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other noncommercial uses permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed "Attention: Permissions Coordinator," at info@asrie.org.

Introduction

The third volume of Geopolitical Report of this year has the purpose to describe the Asian continent with special attention to investment opportunities, economic trends, regional and international relations, and political challenges. Due to the complexity and huge size of the continent this publication does not pretend to describe all the dynamics and single aspects of Asia which is diverse, with sub-regions and countries with different population size, ethnic and religious minorities, economic development, and programmes as well as varied weaknesses and threats.

On the contrary, the third volume of Geopolitical Report wants to focus the attention on specific topics which our analysts and researchers consider significant to understand the upcoming events and challenges in Asia or to create the starting point for future in-depth research.

Therefore, Professor Ambrish Dhaka in his paper *The CICA, SCO and the China Factor in Central Asian Geopolitics* analysed the rising influence of Central Asian states in Eurasian geopolitics considering the evolution and development of the Confidence-Building Measures in Asia (CICA) and the Shanghai Cooperation Organisation (SCO). These two organisations connect the Central Asian region with the great powers and support the Belt and Road Initiative and the Chinese huge investments in the region.

Mattia Baldoni in his investigation *Sicurezza e terrorismo lungo la Via della Seta* (Security and terrorism on the New Silk Road) underlined the challenging conditions that can harm the success of the Belt and Road Initiative such as political stability of authoritarian regimes, ethnic conflicts, human rights abuses, and anti-religion campaigns. These challenges for regional security have become a test for the local regimes and the test bench for the success of Beijing's investment strategy.

Also, Daniele Garofalo in his paper titled *Terrorismo e Controterrorismo nel Subcontinente Indiano* (Terrorism and Counterterrorism in the Indian Subcontinent) studied the correlation between security and terrorism in the Indian Subcontinent and defined the current security situation of the region paying attention to the regional

counterterrorism solutions which every single government has elaborated to counteract the main terrorist groups which are proliferating in the area.

Security problems and terrorism should be studied considering the current situation of ethnic and religious minorities in Asia and the Middle East as C. Alessandro Mauceri did in his research *Minoranze etniche e religiose in Asia e Medio Oriente* (Ethnic and religious minorities in Asia and the Middle East). Nowadays Asia is a mosaic of hundreds or thousands of minorities that register every year thousands of deaths and persecutions although the continent is experiencing an economic boom driven by Chinese and foreign investments. If the local governments and the international community will not face this imminent problem, there is the risk that terrorist organisations and militant groups might promote their ideology and propaganda exploiting feelings of revenge and hunger of those people persecuted.

In the Asian chessboard Singapore plays a strategic role as Francesco Cirillo emphasised in his study *Il ruolo geopolitico di Singapore* (The geopolitical role of Singapore) because the country can control the Strait of Malacca and its maritime trade thanks to its military force modernised respecting the international standards, diplomatic relations with regional key players and international powers, and a stable governance.

Yakubova Madinabonu suggested in her research *Avoidance or prevention the mechanism is an alternative approach to investor-State dispute settlement* workable solutions and legal mechanisms to improve the investment climate in Uzbekistan and create an alternative way to resolve investment disputes. Indeed, the country is becoming a target of foreign direct investments (FDIs), thus ensuring legal protection of foreign investors and their investments through improving the efficiency of the judicial system, developing non-state forms of dispute resolution, and improving legislation in the field of investment activities is the fundamental step.

Table of contents

<i>Introduction</i>	<i>4</i>
<i>Table of contents</i>	<i>6</i>
<i>The CICA, SCO and the China Factor in Central Asian Geopolitics.....</i>	<i>7</i>
<i>Sicurezza e terrorismo lunga la Via della Seta</i>	<i>22</i>
<i>Terrorismo e Controterrorismo nel Subcontinente Indiano</i>	<i>40</i>
<i>Minoranze etniche e religiose in Asia e Medio Oriente</i>	<i>52</i>
<i>Il ruolo geopolitico di Singapore.....</i>	<i>67</i>
<i>Avoidance or prevention the mechanism is an alternative approach to investor-State disputes settlement.....</i>	<i>77</i>

The CICA, SCO and the China Factor in Central Asian Geopolitics

by Ambrish Dhaka*

Abstract in English

Central Asian security framework looks for transition into an economic opportunity. China factor has been an important catalyst in visualising such scenario. Central Asian states were weak authoritarian states that faced numerous multi-scalar challenges. The birth of CICA signified the determination of the Central Asian states not to allow themselves victims of great power geopolitics. The rise of SCO was essentially a Chinese concern on its western periphery but soon found takers of the idea as it harboured security of Greater Central Asia. The economic opportunities present in Central Asia allowed a mutual win-win situation for rising China to strike a deal with Central Asian states that guaranteed them political and economic security. This reciprocal relationship benefited China in its restive province of Xinjiang. The Belt and Road strategy reveals ample imprints of China-Central Asia cooperation in the past. Most of the Central Asian economies have now aligned with this strategy. The organisations of CICA and SCO, which essentially began as a multi-tiered security framework now head towards an economic path. The idea of being landlocked appears to transform into major economic hub across Europe-Asian trade regime. The Central Asian States through CICA and SCO appear to signify alternative models of globalisation.

Keywords: CICA, SCO, China, Central Asia, geopolitics, geoeconomics

Abstract in Italiano

Il quadro di sicurezza dell'Asia Centrale sta vedendo il passaggio dalla transizione all'opportunità economica e la Cina è un importante catalizzatore in questa direzione. I paesi dell'Asia Centrale erano agli inizi dei deboli stati autoritari impegnati nell'affrontare sfide in diversi ambiti e così la nascita della CICA significò per loro la possibilità di non divenire vittime della geopolitica delle grandi potenze. La SCO venne creata inizialmente dalla preoccupazione cinese di controllare la propria periferia occidentale, ma ben presto trovò ulteriori sostenitori visto che tale organizzazione prevedeva il miglioramento della sicurezza in Asia Centrale. La maggiore sicurezza

centroasiatica e le opportunità economiche presenti nella regione hanno creato una situazione vantaggiosa per la crescita della Cina che attraverso la firma di accordi con ognuno degli stati centroasiatici ne ha garantito sicurezza e sviluppo economico assicurandosi al contempo vantaggi tattici nella difficile provincia dello Xinjiang. La Belt and Road Initiative permette una intensa cooperazione Cina – Asia Centrale e in effetti la maggior parte delle economie centroasiatiche si sono allineate con questa strategia. Le organizzazioni CICA e SCO, create inizialmente per mantenere la sicurezza a più livelli, si stanno orientando ora verso un percorso maggiormente economico e pian piano si sta delineando l'idea che la regione centroasiatica possa divenire uno dei maggiori *hub* per il commercio euroasiatico. In questa ottica, gli stati dell'Asia Centrale attraverso CICA e SCO possono divenire dei modelli alternativi di globalizzazione.

Parole chiave: CICA, SCO, Cina, Asia Centrale, geoeconomia, geopolitica

**Amrisha Dhaka, is Associate Professor, School of International Studies, Jawaharlal Nehru University, New Delhi, India. He gives course on Geopolitics of Afghanistan, South Asian Studies and GIS for Area Studies. He has 2 decades of teaching experience and supervised 9 PhD and 24 MPhil candidates successfully. He specialises in inter-disciplinary approach to IR (Geopolitical Approaches), Ethno-cultural studies, Area Studies: South Asia, Central Asia, Eurasia, and Afghanistan Energy security studies and Critical Approaches, GIS Methods. He has published in reputed journals and more than 45 citations credited to his work. He lives in New Delhi.*

Introduction

The June 2019 witnessed hosting of Shanghai Cooperation Organisation (SCO) and Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia (CICA) meet in Bishkek and Dushanbe respectively. The CICA was an initiative of Kazakh President Nursultan Nazarbayev in 1992 that has been focussing on the security of Asian states through mutual consensus and shared concerns on terrorism, narcotics, and small arms proliferations. The SCO which came later in 2001 was an offspring of Shanghai-5 created to build military trust between the two Eurasian giants, Russia, China, and the 3 Central Asian 'stans' bordering China, namely, Kazakhstan, Kyrgyzstan and Tajikistan. China proposed the 4 principles towards the Central Asian states of 1) peaceful coexistence and good neighbourliness, 2) mutually beneficial cooperation, 3) non-interference, and 4) respect for each other's sovereignty (Yuan, 2010). Central Asia shares with China more than 3,000 kilometres of border, but more than

that, it has a geo-cultural continuum that extends well into Chinese province of Xinjiang. The geo-cultural continuum across borders makes states vulnerable to great power geopolitics. Central Asia has a legacy of vulnerability towards the great power rivalry since the 19th century. The CICA appeared in the aftermath of the collapse of Soviet Union as an external safeguard to the Central Asian states from the great power *buzkashi*. The Almaty Act of CICA states that the, “determination to form in Asia a common and indivisible area of security, where all states peacefully co-exist, and their peoples live in conditions of peace, freedom and prosperity”. It has a very significant element in the act, which states, “direct or indirect threat or use of force in violation of the UN Charter and international law against the sovereignty, territorial integrity and political independence of the states...and offensive strategic doctrines pose threats to regional and international peace” (CICA, 2002). This reflects upon the extra-ordinary leadership of Kazakhstan at the behest of the Central Asian states in reaching out to global community, especially, the UN for de-monopolising the Eurasian hemisphere. China has been an important member of the CICA forum, but it has a different approach towards regional security consensus of the CICA. China has focussed more on the border relations and cross-border cooperation with its Central Asian neighbours rather to be an advocate for a larger Pan-Asian security framework. The CICA does not have an institutional structure, which explains why China prefers Russia to be a significant partner for any larger security framework of the Eurasian scale. The post-Cold War order had raised fears among ‘not so democratic’ Central Asian governments of a possible rise of resistance fomented by the Western democracies and capital. The Central Asian republics, Russia and China believed that ethno-religious sentiments might destabilise the border regions allowing the western states to secure geopolitical foothold. The SCO represents a more concrete step in focussing towards such threats. The SCO clearly targets the three evils of religious extremism, terrorism, and separatism. The SCO is been misconstrued as an ‘Asian NATO’ as it does not have a military command structure, but only runs a Regional Anti-Terrorist Structure (RATS) based in Tashkent. The security cooperation is been extended to strengthen economic cooperation in successive SCO meetings. The SCO defines a shared Asian future based on mutual trust,

benefit, parity, consensus among member states representing diverse civilisation, also known as the Shanghai spirit (Xinhuanet, 2018). The SCO and CICA have many common goals which has prompted scepticism that China-led SCO might take over control of CICA affairs (Stuenkel, 2016). The concentric relation between SCO members and CICA is possible, but it basically depends on how China and Russia reshape the Eurasian geopolitical order in response to the Western challenges as evident in the Middle East or Pacific. The SCO and CICA promote multilateralism, which challenges the US hegemony and the idea of unipolar world. One important advantage of plural engagements of Asian countries is to hedge the path of economic growth from regional contradictions. The diversity among Asians in terms of political and social organisation simply prevents the convergence of all national interests under one big framework. The CICA and SCO complement each other by accommodating these diversities. The CICA's official language is English, which reveals its effort to reach out to the Asian diversities and a common bridge with the international organisation, most importantly, the United Nations. The CICA has greater degree of proximity with the UN organisations, while the SCO has preferred an independent growth. Over the years, the CICA seems to be following into the footsteps of SCO with China encouraging more non-governmental business and economic interactions under the CICA framework. The transformation of regional organisations from security building measures into economic cooperation units are a new impetuous of globalisation that has strong imprint of China's push for an alternative model of globalisation. It has found takers in most of the regions, as political security amongst the states has been the first jeopardy in the Western model of globalisation. The economic globalisation with uniformitarianism has contributed to the exacerbation of economic disadvantages. It has come to full circle with its proponents now facing the same situation as evident from the US-China trade war. This paper examines the Central Asian geopolitics that swings like a pendulum between political security and economic integration on the one hand and the increasing influence of great powers that affects its cohesiveness. The paper argues that central Asian states have the essential priority of political security due their geopolitical

disposition vis-a-vis south and west Asia that has global levers affecting the region's economic opportunities.

The Central Asian Geopolitics

Central Asian security question has been a multi-scalar ontology of the Heartland geopolitics. The micro-scalar concerns address to the question of maintaining the political stability and economic cooperation among the Central Asian States (CASs). The macro-scale represents the quest for a Europe-Asia order that represent the great power relations. It became clear in the aftermath of 9/11 that terrorism affects both the small states and super powers alike and the reign of terror brings cosmopolitan cities and remote and sparsely populated mountains and deserts in a single bind. Central Asian states showed greater degree of vulnerability being in neighbourhood to vast swathe of territory known as the 'Af-Pak'. The terror sanctuaries created by Al-Qaeda brought several Central Asian insurgent groups and Taliban under a common framework. Central Asia has a strong connection between drug routes and insurgent groups and often its political elites are found in proximity to these operatives (Omelicheva & Markowitz, 2019). The threat increases manifold due to Afghanistan, the world's largest supplier of opiates and sustains small arms groups. The legacy of anti-Soviet resistance in Afghanistan paved for narco-economy in Afghanistan and its impact on post-cold war Central Asia. There is another dimension to the narco-terrorism prevalent in Afghanistan and Central Asia. The events leading to 9/11 and its aftermath raised the spectre of religious extremism espoused by Al-Qaeda who founded sanctuaries in the region. The connection between the narco-economy and terrorism could not be attested by anything else than the sustained resistance of Taliban against the NATO forces in Afghanistan. The connection between the narco-economy and religious fundamentalism fuelled low-intensity warfare in Central Asia, especially in Tajikistan. The insurgent groups sought legitimacy in the name of Islam to justify their Salafist *jihād* against the *takfirist* governments in the region. This created some confusing trends in Central Asia as the Salafists are staunch opponents to a particular creed of Islam, namely *Sufism*, the culture of revering the saints and visiting their tombs. The

Central Asian states have historically been a great seat of Sufi orders, especially, the *Naqshbandi* order. A convoluted approach striking the compromise between the Middle East Islamic ideologies and the Central Asian traditions emerged in the form of *Hizb-ut Tahrir al-Islami*. The idea of establishing a Caliphate is central to its aims and propaganda, which has brought numerous Central Asian groups closer to Arab jihadists. Their confrontation with the West essentially rests on challenging the values of democracy, pluralism, human rights, and capitalist market. Most of their moralist position on these cardinal issues allows getting the Muslim youth from a disadvantaged section of society to follow the path of confrontation and radicalism. The rise of Tahrirists in Central Asia is attributed to such socio-economic conditions in Central Asia in the aftermath of the break-up of the USSR (Naumkin, 2005).

The great powers, namely, the US, China and Russia influenced the post-Soviet Central Asian region that reminds of the great game of 19th century between Great Britain and Tsarist Russia. Three important trends appeared in Central Asian region after the collapse of the USSR in the region. Central Asian vulnerabilities had Russia re-engaging with the region to tackle its major security threats from the Caucasus. China too got alarmed with the possible spill over effects in Xinjiang. This was supercharged with the US making an extra-ordinary effort to secure Central Asian natural gas reserves through Afghanistan during the early years of Taliban rule (Rashid, 2002). A mix of oil geopolitics, narco-economy, terrorism, religious radicalism, and the great power rivalries proved a big nemesis for the Central Asian republics. The insecurity gripped the region in the aftermath of 9/11 when Afghanistan was the focus of NATO operations and the Central Asian republics faced unprecedented domestic and external challenges. The Central Asian political elites felt threatened due to sponsor of western models of governance that descended in the form of colour revolutions elsewhere. It gave a clear-cut idea about the great power competition that would stay for long until the Central Asian states gather the required strength to remain out of its purview. Central Asian states being a landlocked region have a difficult choice on abdicating their history and geography. Russia and China constitute the twin-periphery of a big Eurasian amphitheatre wherein Central Asia lays at its heart.

Central Asian polity rests on patrimonialism that found itself at odds with the idea of democracy as practiced in the West. An important instrument of control is the restriction of access to foreign funds by opposition groups. This has allowed maintaining tight grip over power by the traditional elite in Central Asian republics. Most of the Central Asian governments are a mix of democracy and patrimony. The leading families have a control over democratic choice and power transition calibrated to maintaining their hold. The patrimony has safeguarded the legacy of Soviet period and has carried loyalty structures into electoral politics of the present times. There has been strong connection between the foreign assistance and popular unrest in Central Asian republics. This helped Uzbekistan to avoid the spill over of Tajik civil war that threatened to Talibanize entire Central Asia (Akbarzadeh, 2013). Russia's return to Central Asia signified with the 2010 Kyrgyz uprising that was a sort of a payback to the western powers who supported the 2005 regime change. Kyrgyzstan has been the litmus test of great power rivalry between the US and Russia. Central Asian leaders have quickly reconciled their differences with Russia under the duress of political seesaw between Russia and the West. The US-led West's behaviour towards the monopoly regimes such as Libya, Iraq, Syria and Iran convinced them of their impending fate unless they are guaranteed protection by the Russia under Putin (Denoon, 2015).

China's entry in the Eurasian chessboard happened after the collapse of the USSR. However, China has been vied as a century old threat to the region by the Mackinder's school of geopolitics. China had a grave concern in post-Soviet Eurasia due to the vast Turkic population spread in continuum from Xinjiang to the Central Asian states. China had twin needs of controlling the restive Uyghur population as well as to secure an access to Central Asian oil and gas reserves. China has maintained its idea of 'peaceful rise' to tackle both the needs rooted in the region. It got a lease of life in the aftermath of 9/11 when the actions against Turkic Islamists taken to full swing. Western scholars like Stephen Blank have underestimated China's rise in Central Asia and its potential for 'vassalisation' (Clarke, 2011). China aims at translating Xinjiang into the Turkic heartland for the Central Asian states and Turkic communities beyond. It corroborated rising trade with Turkmenistan, which became an important partner of

China in the early years of post-Soviet Central Asian states. It allocated blocs for oil and gas exploration to China in the Caspian Sea. The Chinese company Sinopec invested heavily in Shatlyk gas fields. China entered into railways, telecommunications and textile sector of Turkmenistan and it became a model imprint for expansion in Central Asia (Šir & Horák, 2008). The major development arrived with the commencement of the Turkmenistan-China gas pipeline, which became a template for cooperation among the Central Asian states to seek advantage with China's economic drive under its Great Western Development programme. This created a geopolitical vector in pipeline geopolitics of Central Asian energy resources and the Western hemisphere saw it as a great shift of Central Asian states towards China.

The Western democracies engaged Central Asia with the aim of introducing the values and norms that are common to the universal standards in their hemisphere. The most notable of them is the idea of democracy and free market economy. The ontology could be traced to the five principles of the US policy towards the former Soviet states outlined by former Secretary of the State James Baker as 1) democratic principles, 2) territorial integrity, 3) electoral system of governance, 4) human rights, and 5) commitment towards international law (Rumer et al., 2007). This remained a post-9/11 goal too as the Bush doctrine of 1) promoting democracy, 2) free market reforms, 3) diversification of energy supply, 4) winning the War on Terror assert the continuity of policy (Bush, 2009). In 1992, the US Congress passed the bill named Freedom for Russia and Emerging Eurasian Democracies and Open Markets Support (FSA) Act (Omelicheva, 2015). The FSA Act formalised the US assistance for democratisation and economic reforms in Central Asia. The 9/11 was a setback for the democratic reforms in Central Asia. Most of the authoritarian governments of the region received active support and financial aid from the US and the western agencies in coordinating fight against Taliban and Al Qaeda in Afghanistan irrespective of their political model. The US has been working with the authoritarian regimes in the sectors of defence and security often ignoring the dismal human rights record of Central Asian rulers.

Geoeconomics Of Regional Cooperation

Central Asian republics have been singly qualified as a region with rich natural resources and sparse population that offers great opportunity for economic linkages with the rest of the world. However, the landlocked region has severe constraints in engaging with the major maritime economies due to long standing geopolitical tussles in the periphery. It paved way for the emergence of China as a major trading partner for these countries. The figures (Fig. A, B, C and D) are the heatmap generated from the UNCTAD Statistics data for major export-import partners of the Central Asian economies and their principal trading commodities (UNCTADstat, 2019). The study of UNCTAD data for a period of 2005-2016 reveals China and Russia together have been the leading source of imports for all the Central Asian economies.

Germany is the third largest exporter to Kazakhstan, who in turn is also the third largest exporter to Kyrgyzstan and Tajikistan. Turkmenistan has major imports from Turkey and is followed by Russia and China; Ukraine being another significant exporter. The situation for exports is no different with China, Russia seen as the top destination; though Italy leads as major importer of goods from Kazakhstan. Kyrgyzstan exports primarily to Kazakhstan and Russia and sparingly to Switzerland, UAE, and Turkey. Tajikistan too finds Russia and China as its major exports destination, but Turkey is ahead of them and Iran and Italy are also important importers of Tajik goods. Turkmenistan as an exporter stands in exception to other Central Asian republics, as Ukraine is the leading importer followed by Turkey, Italy, and Iran. Nevertheless, of late there has been a sudden detour towards the east with China emerging the lead partner particularly after 2009 with commissioning of the Central Asia-China natural gas pipeline. Chinese scholars have seen this as China's most successful energy security venture in Central Asia. Almost all of the China's natural gas imports from Central Asia is through pipelines and the Turkmen gas contributes to nearly half of its total gas imports (Sakwa, 2018).

Uzbekistan exports primarily to Russia and China, and then followed by Turkey and Kazakhstan. An interesting trend is visible from the exports that there has been a

consolidation of exports basket for most of the Central Asia republics as far as their trade with China is concerned. If one takes the case of Uzbekistan and Turkmenistan, then these primarily export cotton and natural gas to China. Tajikistan has no gas, so it exports aluminium, cotton, and metal ores to China. Kyrgyzstan has strong animal husbandry and mainly exports leather, wool, fur skins and hides with little metal ores to China. However, if one looks at the imports basket then China provides them practically most of their consumption needs. Most of the apparels and footwear in Central Asia are from China, and articles made of plastic and household electric equipment are Chinese too. Kazakhstan and Uzbekistan have changed their composition in favour of engineering goods and telecommunication goods since 2010 onwards. Turkmenistan is even more frugal and hardly imports any noticeable share of consumer goods from China. It imports fundamentally industrial goods related to engineering, automobile, telecommunications, railways, and heating plants. China exports tea and mate to most of the Central Asian republics. A crucial element of Central Asian trade is the export of nuclear and radioactive minerals. Kazakh Company Kazatom is rated as the world's fourth largest company handling mining of nuclear fuels. Kazakhstan holds nearly 1.6 million tonnes of uranium, perhaps world's second largest (Kassenova, 2010). The possession of rich uranium sites near conflict region such as Afghanistan-Pakistan posed many security challenges for the Central Asian states. The EU-Kyrgyzstan security programme focussed on rehabilitation of uranium mining sites such as Min-Kush in central Naryn province (Muzalevsky, 2013). China has an ambitious nuclear power generation plan that fits well into Central Asian nuclear mineral development strategy. China's demand for uranium is likely to reach 24,000 tonnes in 2030 (Stanway & Chen, 2016).

The mature growth of trade between Central Asian economies and China has been a precursor to the Belt and Road strategy. The regional connectivity in Central Asia is bound to boost trade along Silk Road Economic Belt (SREB) and its mega-form as the Belt and Road Initiative (BRI). Central Asia would connect with Iran and West Asia through one of the corridors and through the China-Pakistan Economic Corridor (CPEC) via Pakistan to maritime trade linkages. It would also consolidate their

connectivity to Europe via West Asia and Russia. The issue of connectivity is significant for the landlocked Central Asian states. Uzbekistan does not share a direct border with none of the big powers of Eurasia, Russia and China, but has very important position in extending the connectivity to Afghanistan and South Asia through the Ferghana valley. China is a major investor in Uzbekistan's transport infrastructure. It is building the Pap-Angren railway, which would connect Chinese town of Kashgar to Central Asian town of Osh and further through Ferghana valley to westwards Iran, Turkey via Afghanistan (Zhang et al., 2018). China has invested almost \$31 billion in Central Asian republics during 2005-2014. China is also a significant contributor to the individual national development strategies of these republics. The Kazakh programme of "Road to Brightness", Tajik programme of "Energy, Transport and Food", and Turkmenistan's "Strong and Happiness Era" are finding their common alignment with One Belt One Road objectives (Wei et al., 2016). Of recent, Pakistan's national economic revival seems to be hinging heavily on the China-Pakistan Economic Corridor (CPEC). The reorientation of national economies along corridors has great significance for future growth of Pan Asian economic network for which China's BRI would be a fulcrum raising tangible flow of goods and influences. A hallmark of BRI is the High-Speed Railway (HSR) System that would be a game changer across vast Euro-Asian continent. China is already testing a 600 kmph magnetic-levitation train with a prototype unveiled in the eastern city of Qingdao (Xinhuanet, 2019). Central Asia is a vast territory with sparsely populated settlement and the HSR system would be a great impetuous for regional integration of Central Asia and its neighbours. Russia in comparison to China has focussed more on affordable aviation to increase connectivity across former Soviet republics, the nature of relationship is quite different in terms of networking and costs for the two modes and it affects the commerce and trade accordingly. Air transport has a strong dependence on hierarchy than railways that cuts horizontally across hierarchies and has its own geopolitical estimates and repercussions.

Conclusion

The centrality of China in reaching common goals of uplifting of Central Asian economies is well beyond contest. China is the most complete economy of the world. It has industries of all categories as classified by the United Nations; maybe the only country in the world. Its GDP increased at a rate of 8 percent during 1979-2012 when world grew at a rate of 3 percent. China is the world's largest trading economy of tangible goods and is the biggest trading partner for more than 2/3rd countries of the world (Lei, 2018). An important aspect of China's heavy investment in these republics is the relative political stability and better security situation even though they share an Afghan neighbourhood. This has helped in creation of transport network and pipelines, which could have been a soft target in a low intensity warfare arising from domestic turbulence. Central Asian republics have numerous ethnic groups that are vulnerable to domestic and external influences. China in Central Asia has advocated collective guard against the three evils of extremism, separatism and terrorism, and economically helps them tackle the three evils of poverty, underdevelopment and economic growth. The geopolitics of Central Asia remains well entrenched into great power geopolitics. Multiple layers of security cover the region and economic organisations acting as a smoke screen against the vulnerabilities of great power geopolitics.

The CICA and the SCO are the two pivotal bodies that are the earliest and an indication of the growing influence of Central Asian states in Eurasian geopolitics. The two organisations connect the Central Asian region with the great powers in the neighbourhood and notably, the United Nations. The CICA and SCO have become supporting arms of China's BRI in response to latter's massive investments in Central Asia. The political economy of BRI can act as a conveyor belt of transmuting the regional tensions and conflicts that involves multiple scales of power relations affecting small and big states. The idea is more relevant as CICA was essentially the Central Asian initiative that allowed non-polar view of regional politics, a hiatus from the great power geopolitics. The SCO would remain under the Chinese inertia given its ontology since Shanghai-5. Though, the inclusion of India, Pakistan and a possibility of Iran joining

make it a wider consultative group focussing on security challenges. The Central Asian States have increased their role in addressing the Afghanistan situation under a wider SCO and CICA framework. It would be an opportunity for them to lead the path for finding stability in Afghanistan and the larger region. This will allow them to increase their economic cooperation with South Asian states that stand as the next big opportunity for them after China and resuscitate their centrality in larger integration of Asian economies.

References

- Akbarzadeh, S. (2013). *Uzbekistan and the United States: Authoritarianism, Islamism and Washington's Security Agenda*. Zed Books Ltd.
- Barker, A., Harding, R., & Sevastopulo, D. (2019, June 28). G20: China's Xi says rich countries 'destroying' trade system. Retrieved 30 June 2019, from Financial Times website: <https://www.ft.com/content/b0acd642-9955-11e9-9573-ee5cbb98ed36>
- Bush, G. W. (2009). *The National Security Strategy of the United States of America*. Wordclay.
- CICA. (2002, June 4). *Alamaty Act*. Retrieved from [http://www.s-cica.org/admin/upload/files/Almaty_Akt_\(2002\)_-_eng.doc](http://www.s-cica.org/admin/upload/files/Almaty_Akt_(2002)_-_eng.doc)
- Clarke, M. E. (2011). *Xinjiang and China's Rise in Central Asia - A History*. Taylor & Francis.
- Denoon, D. B. H. (2015). *China, The United States, and the Future of Central Asia: U.S.-China Relations*. NYU Press.
- Kassenova, T. (2010). Uranium Production and Nuclear Energy in Central Asia: Assessment of Security Challenges and Risks. *China & Eurasia Forum Quarterly*, 8(2), 221–241.
- Lei, Z. (2018). *The Political Economy Of China's Belt And Road Initiative*. World Scientific.

- Lo, B. (2009). *Axis of Convenience: Moscow, Beijing, and the New Geopolitics*. Brookings Institution Press.
- Muzalevsky, R. (2013). Uranium Waste in Central Asia Presents Serious Security Challenges. *Eurasia Daily Monitor*, 10(13), 1–4. Retrieved from tsh.
- Naumkin, V. V. (2005). *Radical Islam in Central Asia: Between Pen and Rifle*. Rowman & Littlefield.
- Omelicheva, M. Y. (2015). *Democracy in Central Asia: Competing Perspectives and Alternative Strategies*. University Press of Kentucky.
- Omelicheva, M. Y., & Markowitz, L. (2019). *Webs of Corruption: Trafficking and Terrorism in Central Asia*. Columbia University Press.
- Rashid, A. (2002). *Taliban: Islam, oil and the new great game in Central Asia*. London: I.B. Tauris.
- Rumer, E. B., Trenin, D. V., Trenin, D., & Zhao, H. (2007). *Central Asia: Views from Washington, Moscow, and Beijing*. M.E. Sharpe.
- Sakwa, R. (2018). *Eurasia on the Edge: Managing Complexity*. Rowman & Littlefield.
- Šir, J., & Horák, S. (2008). China as an Emerging Superpower in Central Asia: The View from Ashkhabad. *China & Eurasia Forum Quarterly*, 6(2), 75–88. Retrieved from tsh.
- Stanway, D., & Chen, K. (2016, March 11). China to boost nuclear fuel reserves to feed new reactors. *Reuters*. Retrieved from <https://www.reuters.com/article/us-china-uranium-idUSKCN0WD0D7>
- Stuenkel, O. (2016). *Post-Western World: How Emerging Powers Are Remaking Global Order*. John Wiley & Sons.
- UNCTADstat. (2019). UNCTAD Statistics. Retrieved 30 June 2019, from <https://unctadstat.unctad.org/EN/Index.html>
- Wei, L. T., Xin, L. W., & Lee, C. H. H. (2016). *China's One Belt One Road Initiative*. World Scientific.

- Xinhuanet. (2018, May 30). Commentary: The ‘Shanghai Spirit’ shows its strength. Retrieved 19 June 2019, from http://www.xinhuanet.com/english/2018-05/30/c_137217942.htm
- Xinhuanet. (2019, May 23). China unveils 600 kph maglev train prototype. Retrieved 30 June 2019, from http://www.xinhuanet.com/english/2019-05/23/c_138082738.htm
- Yuan, J.-D. (2010). China’s Role in Establishing and Building the Shanghai Cooperation Organization (SCO). *Journal of Contemporary China*, 19(67), 855–869. <https://doi.org/10.1080/10670564.2010.508587>
- Zhang, W., Alon, I., & Lattemann, C. (2018). *China’s Belt and Road Initiative: Changing the Rules of Globalization*. Springer.

Sicurezza e terrorismo lunga la Via della Seta

by Mattia Baldoni*

Abstract in English

The New Silk Road is a huge, tentacular project, which aims to link China and Europe through Russia and Central Asia. Infrastructures, trade, and energy market are main fields of this new massive, multilateral cooperation. However, challenging conditions could develop along this path, despite positive perspectives and hundreds of signed agreements. Core problems are related to the political stability of partners, above all in Central Asia. Indeed, although longstanding authoritarian regimes are firmly ruling the area from decades, new social challenges are rising up. Heterogeneous cultural mix characterises the region, showing peaceful coexistences, as well increasingly violent clashes. From Chinese Xinjiang to the Caspian Sea, the common identity factor overcoming differences is the religious one. Islam is, by far, the main religion in all Central Asian Republics, in North-Western China and in some Russian Autonomous Republics, like in Northern Caucasus and Central Russia. During last decades, the spread of radicalism and terrorist threats boosted in this regional framework, worsened by deep inequalities, widespread poverty, and pervasive State control over religion. The call for the global jihad and better economic promises attracted thousands of young people in fighting or in planning terrorist attacks. After the defeat of Islamic State and other affiliated groups in Syria and Iraq, many survived foreign fighters started coming back to their homeland. So, involved States must face a new, complicated challenge, threatening the already weak domestic and regional balances. Regimes have shown several tactics and coercive strategies, sometimes taking advantage of jailing opponents. They implemented borders' control, national security monitoring, fight against illicit trades (such as opium traffic, often valuable source of financing for terrorist groups). The fight against terrorism is a test for regimes' resilience. The challenge for regional security became an international trial on which reliability of partners and successful feasibility of the OBOR projects are harshly under pressure.

Keywords: terrorism, security, OBOR, China, Russia, Central Asia

Abstract in Italiano

La nuova Via della Seta è il gigantesco progetto di cooperazione multilaterale che mira a congiungere Cina ed Europa attraverso l'Asia centrale e la Russia. Nonostante le prospettive favorevoli e centinaia di accordi già siglati, lungo questo percorso potrebbero svilupparsi notevoli problematiche, tra cui quelle legate alla stabilità politica dei partner, *in primis* quelli centroasiatici. Infatti, le nuove sfide sociali emergenti stanno mettendo alla prova molti dei regimi autoritari che governano la regione da decenni. Il crocevia di popoli e culture che caratterizza l'area mostra tanto esempi di coesistenza pacifica, quanto crescenti episodi di violenza. Dallo Xinjiang cinese al Mar Caspio, il fattore identitario comune è quello religioso. L'Islam, infatti, è la principale fede nelle Repubbliche centroasiatiche, nella Cina nord-occidentale e in alcune Repubbliche autonome russe, come nel Caucaso settentrionale e nella Russia centrale. Negli ultimi decenni, la diffusione del fondamentalismo e delle minacce terroristiche nella regione sono aumentate, spinte anche da profonde disuguaglianze, diffusa povertà e dal controllo pervasivo dello Stato sulla religione. L'appello alla jihad globale e le migliori promesse economiche hanno così attratto migliaia di giovani per combattere o pianificare attentati terroristici. Dopo la sconfitta dello Stato Islamico e altri gruppi affiliati in Siria e Iraq, molti combattenti sopravvissuti hanno iniziato a tornare in patria. Così, gli Stati coinvolti si trovano a fronteggiare una complessa sfida, che minaccia i già deboli equilibri domestici e regionali. I governi hanno attuato varie strategie e tattiche, talvolta approfittandone per colpire le opposizioni: controlli di frontiera, monitoraggio della sicurezza nazionale e lotta ai traffici illeciti (come ad es. dell'oppio, spesso valida fonte di finanziamento per i combattenti). Infine, la lotta al terrorismo è un test per la resilienza dei regimi: la sfida della sicurezza regionale è diventata una problematica internazionale, nella quale vengono verificate l'affidabilità dei partner, la fattibilità e il successo dei progetti della Belt and Road Initiative.

Parole chiave: sicurezza, terrorismo, Via della Seta, Cina, Russia, Asia Centrale

**Mattia Baldoni, MA graduated in Local and Global Development at University of Bologna. He is now taking part to an EVS Project in Tbilisi (Georgia) about European Identity, Integration Process and borders' matters. He is freelance editor and analyst for Russia2018 and Il Caffè Geopolitico. He mainly focuses on Russian Politics and International relations in MENA, Caucasus and Central Asia.*

Introduzione

Il 30 agosto 2016 un kamikaze lancia un'autobomba contro l'Ambasciata cinese di Biškek, Kirgizstan, ferendo 3 impiegati diplomatici. Il 3 aprile 2017 un ordigno esplode nella metropolitana di San Pietroburgo uccidendo 14 persone e ferendone 49.

Nel primo caso, l'attentatore risulta essere Chalilov Zoir, trentatreenne cittadino tagiko di etnia uigura vicino al gruppo radicale salafita al-Nusra, combattente in Siria; nel secondo, l'esecutore materiale è Akbaržon Jalilov, ventiduenne russo di origine uzbeka, nato in Kyrgyzstan, guidato dal gruppo Imam Shamil Battalion, affiliato ad al-Qaeda. Due episodi lontani migliaia di chilometri, ma accomunati da molti aspetti. In primis, la matrice delle gesta, riconducibile in entrambi i casi al fondamentalismo islamico. In secondo luogo, le origini degli attentatori, entrambi giovani provenienti da aree depresse e periferiche dell'Asia centrale. Infine, il coinvolgimento di attori rilevanti lungo la rotta della nuova Via della Seta. Ed è proprio il mastodontico progetto Belt and Road Initiative (BRI) al centro di una sfida di portata globale, quella della lotta al terrorismo, che rischia di minare seriamente la fattibilità e il compimento di questo piano. Quali le incognite in campo?

Su tutte la stabilità politica, e quindi economica, dei Paesi coinvolti, dunque la loro tenuta rispetto all'urto con un fenomeno diffuso e violento, seria minaccia tanto per le persone, quanto per le istituzioni. Nonostante le distanze e le tante differenze, dal Baltico alla Cina la prova della sicurezza internazionale avvicina ulteriormente i vari Stati coinvolti, portatori di istanze, interessi e capacità ben diverse. Se ci si concentrasse solamente sulle Repubbliche centroasiatiche sarebbe possibile vedere come Kazakhstan, Kyrgyzstan, Uzbekistan, Turkmenistan e Tajikistan rappresentino una macroarea dalle grandi opportunità di crescita e sviluppo, ma particolarmente fragile, compressa tra il gigante cinese e quello russo (Ovest – Nord – Est) e caratterizzata da confini meridionali molto porosi, soprattutto con l'instabile Afghanistan (ICG, 2015).

Radicalizzazione e terrorismo: le origini delle instabilità

Secondo i dati e le proiezioni del *Pew Research Center*, nel 2020 saranno circa 105 milioni i cittadini centroasiatici di fede musulmana. Le concentrazioni maggiori si registreranno in Uzbekistan e in Tajikistan (il primo contando 30 milioni di credenti, il secondo con 8,1 milioni, in entrambi i casi il 97% dell'intera popolazione). In termini assoluti, seguiranno Cina (28 milioni di fedeli) e Russia (16 milioni), che confermano il trend di crescita della popolazione di fede islamica (Pew Research Center, 2017).

L'Islam in Asia centrale ha radici solide e molto antiche; la sua diffusione risale a metà del VII/VIII sec., quando già grandi città carovaniere come Samarcanda furono conquistate e convertite. La regione ha sempre rivestito un ruolo strategico. Il controllo della cosiddetta Transoxiana fino all'attuale provincia uigura dello Xinjiang cinese consentiva, infatti, di condizionare i traffici lungo la Via della Seta che dalla Cina raggiungeva le province islamiche e bizantine, suggellando il tramite culturale e materiale fra l'Occidente europeo e l'Estremo Oriente. Da allora si perpetua la tradizionale eterogeneità religiosa e sociale dell'area esposta alle incursioni mongoliche per ancora qualche secolo. In Asia centrale vengono inoltre fondate le principali *madrise* e scuole coraniche, come quella di Bukhara, di rilevante importanza anche in epoca sovietica.

Un radicamento talmente forte che nemmeno le campagne antireligiose comuniste sono riuscite a cancellare del tutto. Pur sotto lo stretto controllo dei Soviet, l'Islam è rimasto un fattore identitario importante nelle RSS asiatiche tanto da venir incorporato nel sistema e nelle teorie sovietiche (ad es. Orientalismo sovietico). L'instaurazione dello Stato socialista e delle strutture politico-sociali correlate ha portato notevoli sviluppi materiali, rivelando al contempo limiti e paradossi di questo modello. L'inclusione nell'URSS ha rappresentato quel «balzo dal Medioevo al Ventesimo secolo», in cui la modernizzazione e i grandi traguardi sociali (es. istruzione, alfabetizzazione, industria...) non hanno superato le enormi contraddizioni tra società socialista e tradizionale: il collasso dell'URSS e le varie indipendenze hanno portato alla luce tutte queste notevoli divergenze, tuttora esistenti (Baldoni, 2018).

Le innovazioni, ormai divenute obsolete, e i decenni post-sovietici ci consegnano una realtà complessivamente povera, con poche eccezioni, caratterizzata da varie criticità e diversi indicatori socioeconomici impietosi. Le Repubbliche centroasiatiche sono ancora essenzialmente società rurali, in cui la popolazione urbana oscilla tra il 57,3% [Kazakhstan] e il 27% [Tajikistan] e dove almeno 1/5 degli occupati è impe-

gnato nell'agricoltura [ben il 51,2% in Tajikistan]. I PIL pro-capite sono piuttosto disomogenei, con Kazakhstan e Turkmenistan in testa (rispettivamente, 24.056\$¹ e 16.389\$) e ben distanziati Uzbekistan (6.253 \$), Kyrgyzstan (3.393 \$) e Tajikistan (2.897\$), che si confermano anche i Paesi con i maggiori tassi di disoccupazione, con quella giovanile che registra le percentuali peggiori (UNDP, 2018).

Il problema è notevole e rischia di aggravarsi ulteriormente nei prossimi anni: stiamo parlando, infatti, di società in cui l'età media² è inferiore ai 30 anni e la popolazione 0-24³ rappresenta il 39-50% del totale (CIA World Factbook, 2018). Altro dato connesso alle precarie condizioni delle fasce più giovani è quello riguardante la malnutrizione infantile, che supera ovunque il 10% e raggiunge il 26.8% dei bambini *under 5* in Tajikistan.

Povertà diffusa, disoccupazione e scarse prospettive si scontrano con un notevole squilibrio demografico, in cui i primi ad abbandonare speranze sono proprio i giovani: uno scenario che collima perfettamente con l'identikit degli attentatori citati in apertura e con molti altri⁴. Al netto degli indicatori (complessivamente migliori), lo stesso discorso vale per le regioni musulmane di Russia e Cina. La loro natura periferica e il relativo isolamento geografico in cui si sono sviluppate (tanto le repubbliche russe del Caucaso, quanto il remoto Xinjiang) hanno reso anche queste aree, economicamente depresse, terreno fertile per il fondamentalismo.

L'estremismo islamico non è, tuttavia, esclusiva conseguenza delle numerose fragilità economiche; a fianco di queste, giocano un ruolo molto incisivo anche le strutture istituzionali. In molti casi, infatti, la radicalizzazione si compie come reazione al

¹ Tutti i valori espressi in questa sezione sono in \$ PPA (2011)

² Età mediana: Kazakhstan 29.7 anni; Uzbekistan 26.3; Turkmenistan 25.6; Kyrgyzstan 25.3; Tajikistan 22.1 (Dati: *Human Development Report 2018*)

³ Popolazione 0-24 anni (% sul totale): Kazakhstan 39.6%; Uzbekistan 42.4%; Turkmenistan 43.3%; Kyrgyzstan 46.6%; Tajikistan 50.5% (Dati: *CIA World Factbook 2018*)

⁴ Abdulkadir Mašaripov, 31 anni, *uzbeko* (Attentato di Istanbul, 1° gennaio 2017); Rachmat Akilov, 39 anni, richiedente asilo *uzbeko* affiliato all'ISIS (Attentato di Stoccolma, 7 aprile 2017); Sajfullo Saipov, 31 anni, *uzbeko* (Attentato di New York, 31 ottobre 2017); Chalil Chalilov, 22 anni, *russo del Dagestan* (Attacco alla Chiesa ortodossa di Kizlyar, 18 febbraio 2018); Chamzat Azimov, 21 anni, cittadino francese di origine *cecena* (Attentato di Parigi, 12 maggio 2018).

pervasivo controllo dello Stato centrale sulla religione. Consapevoli del pericoloso potenziale di una diffusa deriva terroristica, i governi della regione hanno sviluppato una sorveglianza capillare di tutte le attività e associazioni religiose; già nel 2001, colpito dal caos ceceno, il Ministero della Giustizia russo iniziò una minuziosa schedatura delle organizzazioni e luoghi di culto musulmani della Federazione (MID, 2002). In molti casi, questo strumento si è trasformato in una deliberata repressione, che ha esacerbato i rapporti con le frange più conservatrici.

È questo il caso del Tajikistan, ad esempio, dove dopo la guerra civile degli anni Novanta, il presidente Emomali Rahmon ha avviato una severa campagna di “laicizzazione forzata” della società, con l'obiettivo di indebolire l'importante ruolo aggregante giocato dall'Islam nella società tagika e, allo stesso tempo, colpire e screditare l'opposizione politica. Il fondamentalismo ha trovato, così, nuova linfa nella reazione a questa repressione, lontano dai dogmi propagandati dagli *ulema* di Stato. Le autorità, infatti, patrocinano la diffusione del misticismo *sufi* (allineato con le istituzioni) con la volontà di frenare le locali istanze autonomiste, spingendo dissidenti ed emarginati a seguire la strada della rivolta armata jihadista a livello regionale (Limburgo, 2019). Le stesse dinamiche *istituzioni-religione* e *repressione-reazione* si ripetono negli altri contesti centroasiatici e nel Caucaso russo.

Laddove i regimi autoritari hanno ceduto il passo a fragili democrazie (Kyrgyzstan), conflitti interetnici e sanguinosi *pogrom* hanno pesantemente minato la situazione. Il vuoto ideologico post-sovietico è stato ovviato con un'ossessiva promozione del nazionalismo etnico, che ha contribuito alla crescita di una religiosità parallela, vista con sospetto e sanzionata. Moschee, centri religiosi e scuole coraniche sovvenzionate da attori esterni spuntano a decine nelle province depresse del Paese, spesso sostituendosi alle fragili istituzioni statali (Limburgo, 2018).

Infine, il debole controllo del territorio e delle frontiere completa un quadro complessivo di fragilità e inefficienze. In Tajikistan, seri problemi di sorveglianza e sicurezza interna sono posti dalla montuosità e dalle carenze infrastrutturali, che rendono

intere aree difficilmente raggiungibili (a questo proposito, l'Iran si è proposto con notevoli investimenti (CA-IR news, 2019)); la frammentazione etnica e le numerose *enclave* tra Uzbekistan e Kirgizstan nella Valle del Fergana alimentano costanti tensioni e schermaglie tra i due Paesi; il confine meridionale turkmeno con Kabul, così come quello tagiko-afghano, sono tra le frontiere più calde della regione, caratterizzata da un'estrema porosità e vulnerabilità ai lucrosi traffici di droga e alle infiltrazioni terroristiche (Stronski, 2017). Le criticità della sicurezza interna e regionale hanno, quindi, varia natura: dalle asperità geografiche alle inadeguatezze strutturali, dalle conflittualità etniche ai deficit istituzionali e alla scarsa preparazione dei corpi militari. Sommate al contesto economico considerato sopra, la lotta al terrorismo lungo la nuova Via della Seta si prospetta estremamente impegnativa.

Il fenomeno migratorio e l'ascesa del fondamentalismo

Majrbek Vačagaev sintetizza ottimamente quanto analizzato finora affermando che “La diffusione dell'influenza dello Stato Islamico [...] è dimostrata anche nella sua capacità di persuadere alcune fasce della popolazione, in particolare le giovani generazioni [...]. I giovani si stanno radicalizzando e le loro opinioni sono incompatibili con quelle delle autorità. I più ricettivi all'ideologia dell'IS sono studenti e neodiplomati presso istituti di istruzione superiore.” (Vačagaev, 2016).

Povertà, disoccupazione e scarse prospettive alimentano anche un notevole flusso migratorio che dall'Asia centrale muove principalmente verso la Federazione Russa. Stando ai dati del *DOC Research Institute*, nel 2015 circa 1,1 milione di migranti centroasiatici hanno ottenuto il permesso di soggiorno in Russia; più della metà di questi provenivano dal Kirgizstan (circa 600,000), gli altri in egual misura da Uzbekistan, Tajikistan e Kazakistan (Seifert, 2018). A questi vanno sommati anche gli irregolari, che si stimano tra il 40-50% degli immigrati; l'aumento delle barriere burocratiche non ha ridotto il flusso, che anzi va a costituirsi in vere e proprie “*carovane di migranti*” (RIAC, 2016).

Considerando che il tipico migrante-lavoratore dall'Asia centrale è maschio e tra 18-45 anni, il consistente spostamento della popolazione maschile attiva dalle Repubbliche centroasiatiche rischia di provocare ulteriori squilibri demografici in società già notevolmente giovani, «una doppia bomba sociale e securitaria, in patria come all'estero» (Limburgo, 2019). Per molti di questi Paesi, soprattutto per quelli più poveri di risorse naturali, le rimesse e il contrabbando rappresentano le principali fonti di reddito e sostentamento per le famiglie rimaste, composte in gran parte da donne, anziani e bambini.

La questione demografico-migratoria comporta numerose problematiche anche per i riceventi, *in primis* per Mosca. Quella del lavoratore centroasiatico in Russia è una classe sociale in crescita, seppur costantemente ai margini. Infatti, questi immigrati svolgono spesso mansioni dure e sottopagate, soprattutto nell'edilizia e nell'agricoltura. All'emarginazione concorrono l'impatto dello sradicamento, l'ostilità delle forze di polizia, i pregiudizi e la xenofobia di fanatici e ultraconservatori, la ghettizzazione nelle periferie cittadine, spesso dominate da criminalità e grandi disparità (Limburgo, 2018).

Cosa resta a questo gruppo sociale? L'Islam, l'unico collante possibile, ma anche potenziale innesco nelle sue deviazioni fondamentaliste. Nei contesti descritti, l'alienazione del migrante contribuisce notevolmente alla radicalizzazione delle idee religiose, sui cui la propaganda dei gruppi estremisti fa leva. L'assenza di sostegni sociali o comunitari, l'oppressivo controllo del governo sulla fede e i bassi livelli di educazione religiosa completano un quadro drammatico. Quest'ultimo aspetto è particolarmente interessante e legato all'ambito securitario: ad esempio, a Mosca dove vivono 2 milioni di musulmani, ci sono solo quattro moschee "ufficiali"; la mancanza di un numero adeguato di luoghi di culto porta alla nascita di strutture parallele, semiufficiali, scarsamente sorvegliate dallo Stato e terreno fertile per il proselitismo jihadista.

Un fenomeno in crescita, che preoccupa la leadership russa. Complessivamente, sempre *DOC Research Institute* stima la presenza di 7 milioni di questi migranti nella Federazione, che continua a rappresentare per molti l'unica alternativa per un futuro dignitoso, mentre Mosca sta conoscendo una decrescita demografica senza precedenti

e richiede crescente manodopera a basso costo. Proprio per questo, nel *Concetto di politica migratoria 2019-25* (Kremlin.ru, 2018), il Cremlino supporta attivamente l'arrivo di lavoratori qualificati, incoraggiandone la permanenza e l'inclusione. Questo perché il calo delle nascite, l'emigrazione russa verso Ovest (*brain drain*), l'arretratezza e lo spopolamento della Siberia e dell'Estremo Oriente russo costringono alla pianificazione di una politica migratoria strutturata (Talukdar, 2019).

Oltre alle necessità di manodopera, i grandi flussi dall'Asia centrale costituiscono anche una notevole leva politica sui Paesi di provenienza. Ad esempio, i milioni di lavoratori kirghisi in Russia, con le loro rimesse, contribuiscono per 1/3 alla fragile economia del proprio Stato. Ogniqualevolta i leader kirghisi cercano di svincolarsi dal legame con Mosca e perseguire una politica indipendente, Vladimir Putin non lesina velati avvertimenti sull'introduzione di misure stringenti e sull'espulsione di centinaia di migliaia di irregolari, importante fonte di entrate per le casse di Biškek (Limburgo, 2018). Contemporaneamente, le difficili condizioni e le sfide dell'inclusione sopra analizzate pongono enormi interrogativi; la doppia cittadinanza russa di alcuni attentatori elencati in precedenza è la rappresentazione plastica di tante di queste incognite.

Mentre le Repubbliche centroasiatiche fanno ben poco per disincentivare l'emigrazione, Mosca deve implementare strategie per limitarne i risvolti negativi. Quelle messe in atto finora hanno sicuramente circoscritto il pericolo terroristico, pur tra numerosi criticismi: casi di profilazione discriminatoria, di soppressione pregiudiziale di associazioni islamiche moderate, nonché la presenza di una potente criminalità organizzata, stanno esasperando la già precaria situazione degli individui sopra considerati. Il monitoraggio della migrazione resta, tuttavia, prioritaria. Esperti e *policy-makers* riconoscono il potenziale pericoloso della radicalizzazione, dato l'alto numero di attacchi sventati tra cellule dormienti di immigrati centroasiatici. Come confermato anche da Aleksander Bastrykin, Direttore del Comitato Investigativo della Federazione Russa, «i reclutatori sfruttano deliberatamente le comunità di immigrati, per radicalizzare i cittadini della CSI che non sono riusciti a adattarsi in Russia» (Alekseenkova, 2017).

La partita si gioca, dunque, anche sul piano dell'integrazione, che si sta rilevando molto complessa, non solo a livello sociale, ma anche burocratico. L'interessante idea proposta dal Kazakhstan di un "*visto della Seta*", un regime frontaliero speciale per i Paesi coinvolti nel progetto, sembra incontrare pochi favori (Karnauchova, 2019). La creazione di una "*Schengen centroasiatica*", infatti, non ha particolarmente entusiasmato il partner russo che, come la Cina, potrebbero chiamarsi fuori da questo disegno. Mosca, in realtà, ha già semplificato il regime dei visti con quattro delle Repubbliche dell'Asia centrale e non sembra intenzionata ad agevolare ulteriormente le procedure; il rischio di una deliberata corsa alle frontiere russe non è, infatti, da escludere.

Il terrorismo "di ritorno": la sfida dei foreign fighters

La caduta delle roccaforti mediorientali dello Stato Islamico non ha segnato la sua scomparsa definitiva. La guerra al terrorismo, infatti, prosegue su un livello qualitativo completamente diverso, come sostenuto da molti esperti⁵. Tra questi, Gilles Kepel definisce questa la fase dell'*aufhebung* (superamento): pur avendo perso territori, il fondamentalismo non ha perso il supporto dei suoi seguaci, ostinatamente pronti all'azione (Kepel, 2019).

Inizia quindi una nuova sfida, particolarmente impegnativa, improntata sull'anticipo e la prevenzione. Il fenomeno dei *foreign fighters*, accorsi in massa per combattere con lo Stato Islamico, è trasversale e coinvolge tutti i Paesi che hanno registrato partenze sospette verso il Medio Oriente. Secondo le stime del *Soufan Group*, i combattenti jihadisti stranieri nei territori dello Stato Islamico erano circa 27,000-31,000 nel 2015, anno in cui gli arrivi dalla Russia e dall'Asia centrale sarebbero aumentati del 300%. Complessivamente, dallo spazio post-sovietico si contano almeno 5,000 arrivi, più della metà dei quali dalla Federazione Russa (2,400-2,700, gran parte dei quali dalla Cecenia e dal Dagestan), seguita da Kirgizstan e Uzbekistan, con circa 500 unità

⁵ Si consigliano: Andrej Čuprygin, (3 marzo 2017), *Vzjat' Rakku – otrezat' golovu zmei: posle padenija "stolicy IG", vojna v Sirii izmenitsja*, RIA FAN, <https://riafan.ru/642385-vzyat-rakku-otrezat-golovu-zmei-posle-padeniya-stolicy-ig-voyna-v-sirii-izmenitsya>; Massimiliano Trentin (a cura di) (2017), *L'ultimo califfato. L'Organizzazione dello Stato Islamico in Medio Oriente*, Il Mulino, Bologna

stimate (in netta crescita dopo l'affiliazione del Movimento Islamico Uzbeko all'IS), Tajikistan (386) e, infine con 300 combattenti Kazakhstan e Cina (essenzialmente dallo Xinjiang) (The Soufan Group, 2015).

Per quanto le stime possano essere approssimative, fotografano una tendenza reale di instabilità in aumento: gli attentatori prima citati, le cellule fermate e gli arresti confermano le interpretazioni delle statistiche; è risultato, addirittura, che la lingua russa sia stata la terza più parlata tra i combattenti dello Stato Islamico (Sucharenko, 2017). Numerosi sono infatti i *foreign fighters* centroasiatici o caucasici che hanno scalato le gerarchie dello Stato Islamico o dei vari gruppi jihadisti. Tra questi, Abu Omar al-Shishani (Tarchan Batirašvili), ex-militare georgiano proveniente dalla Valle del Pankisi, *hotbed* fondamentalista al confine ceceno, che è stato Ministro della Guerra dello Stato Islamico fino alla sua morte in Iraq nel 2016 e figura di riferimento per il reclutamento nel Caucaso. Il suo successore fu Gulmurod Chalimov, ex-colonnello delle forze speciali tagike che, scontento delle politiche governative sulla religione di Dušanbe, ha disertato per unirsi alle truppe del Califfato in Siria (ucciso nel 2017 dai russi a Deir ez-Zohr).

Le figure di questi due esperti combattenti mostrano come la diffusione del radicalismo non esenta gli apparati di sicurezza ed istituzionali. Spesso è proprio nelle carceri che il fondamentalismo trova nuovi adepti; è successo in passato con Al-Shishani, come con molti altri reclusi. Sempre in Tajikistan, negli ultimi anni violente rivolte nelle carceri sono state rivendicate da affiliati dello Stato Islamico, come a Khujand (8 novembre 2018) e a Vahdat (19 maggio 2019; 33 vittime) (Limburgo, 2019).

Gli strumenti per anticipare e reprimere il fenomeno jihadista in patria, come accennato, sono diversi. Guardando alla Russia, negli ultimi 25 anni si sono susseguiti numerosi decreti presidenziali su questa delicata materia; la più recente e completa è la legge N°35-F3 “*Sul contrasto del terrorismo*” del marzo 2006 (emendata nel luglio 2018), integrata dal documento strategico “*Concetto di contrasto al terrorismo nella Federazione Russa*” del 2009 (MID, 2009). Il testo del decreto enuncia le linee-guida della lotta alla minaccia terroristica, come:

- l'inevitabilità della punizione per l'organizzazione di attività terroristiche (art.2 c.4);
- l'uso sistematico e complesso di misure politiche, informative e di propaganda, socioeconomiche, legali, speciali e di altro tipo per contrastare il terrorismo (art.2 c.5);
- la combinazione di metodi di neutralizzazione pubblici e segreti (art.2 c.9);
- l'inammissibilità delle concessioni politiche ai terroristi (art.2 c.9). (Kremlin.ru, 2006)

Alle agenzie del FSB (*Federal'naja Služba Bezopasnosti*) e al NAK (*Nacional'nyj Antiterrorističeskij Komitet*) i principali compiti di monitoraggio. L'attività antiterroristica russa oggi è più che mai frenetica, in un Paese che, dal 1991 al 2017, ha contato circa 2.200 attacchi⁶ (oltre la metà dei quali sventati o senza vittime), la maggior parte di matrice jihadista (Baldoni, 2018).

La Cina, *deus ex machina* del progetto BRI, deve fronteggiare la persistente instabilità dello Xinjiang, problema irrisolto della sua politica interna e divenuto d'importanza regionale con il passaggio nella nuova Via della Seta da questi territori. La sovrapposizione tra livello internazionale e locale ha portato Pechino ad un crescente dispiegamento di forze militari e sorveglianza nel Nord-Ovest, allo scopo di monitorare un focolaio di lunga data. Il Movimento Islamico del Turkestan, nato negli anni '50 con rivendicazioni essenzialmente independentiste, ha ampliato i suoi contatti internazionali nell'ultimo ventennio, stabilendo legami profondi con altri gruppi terroristici centroasiatici e mediorientali (come il Movimento Islamico Uzbeko o Al-Qaeda) e incrementando la propria capacità operativa.

Dal 2017, Xi Jinping ha disposto nuove misure di difesa territoriale, che si intrecciano inevitabilmente con la progressiva evoluzione del progetto euroasiatico. Le strategie si sviluppano tanto sul piano dottrinale (principio della "*guerra popolare contro il terrorismo*") quanto su quello operativo, con la promozione di un nuovo sistema di sicurezza e controllo del territorio ("*sistema di gestione di rete*"), già attuato in Tibet. La tecnologia corona il monitoraggio, con l'installazione obbligatoria del sistema di

⁶ Dati: *Global Terrorism Database*, <https://www.start.umd.edu/gtd/>

navigazione satellitare cinese Beidou su tutti i veicoli, al fine di verificare gli spostamenti e controllare l'uso dei mezzi di trasporto (principali strumenti degli attacchi terroristici di Nizza, Berlino e Londra). Infine, le operazioni miste terrestri-aeree mirano a garantire all'Esercito una maggiore flessibilità operativa nella regione. Con questa ampia tattica "*bottom-up*", Pechino si assicura una ferrea sorveglianza e la costante mobilitazione delle masse, due capisaldi della strategia antiterroristica e antinsurrezionale cinese (Miracola, 2018).

A livello regionale, la cooperazione in questo campo si sta intensificando, anche grazie alla mediazione russa e cinese. Nell'ultimo anno, i Capi di Stato centroasiatici si sono riuniti in Kyrgyzstan per il Summit dell'Organizzazione per la Cooperazione di Shanghai (SCO), nell'ambito della quale opera il *Regional Anti-Terrorism Structure* (RATS), che unisce le *intelligence* di Cina, Russia, Kyrgyzstan e Kazakhstan, e in Tajikistan, con l'incontro dei membri CICA (*Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia*) su terrorismo e narcotraffico (Zajceva, 2019). Parallelamente, proseguono anche i dialoghi bilaterali, con Mosca e Pechino principali interlocutori, soprattutto in campo militare. Esempi recenti sono la vendita di elicotteri Mi-35M russi all'Uzbekistan, grazie al credito all'esportazione statale rilasciato a Taškent nel 2017, le esercitazioni congiunte degli eserciti tagiki e cinese nel Gorno-Badachšan o le consultazioni tra Ministero della Difesa kirghiso e commissari militari del confinante Xinjiang (CA-IR news, 2019). La cooperazione antiterroristica si attiva, dunque, su molti fronti, così come sono molte le sfide da superare.

Conclusioni

Il contesto in cui si inserisce il promettente progetto BRI è molto complesso e ricco di insidie. Numerosi fattori sociali, economici, politici e culturali, concorrono alla riuscita di questo enorme disegno lanciato da Pechino e sostenuto da Mosca, soprattutto in relazione alla stabilità politica dei partner centroasiatici. Il successo della lotta al terrorismo, come visto, sarà fondamentale per garantire un proficuo avanzamento dei lavori lungo la nuova Via della Seta. È necessaria, certamente, una maggiore concer-

tazione tra le Repubbliche dell'Asia centrale; molti esperti considerano proprio le debolezze e le vecchie frizioni persistenti tra i partecipanti⁷ come la principale minaccia al funzionamento della rete di sicurezza regionale (Zajceva, 2019).

Alle criticità strutturali evidenziate in precedenza, che contribuiscono ad alimentare la diffusione del fondamentalismo e la radicalizzazione, si sommano importanti sfide politiche. Nel biennio 2019-2020 si rinnoveranno molte composizioni parlamentari nella regione, ma mentre questi risultati sono largamente prevedibili, al netto delle instabilità interne, saranno le elezioni in Afghanistan (posticipate nuovamente a settembre 2019) ad attirare l'attenzione. Come già riscontrato, l'attività terroristica incrementa notevolmente in corrispondenza delle tornate elettorali, ponendo così ulteriori serie minacce non solo per Kabul, ma anche per i fragili vicini.

Russia e Cina sono consapevoli della complessità delle sfide e degli oneri che l'influenza in Asia centrale comporta. Attraverso diversi strumenti diretti (cooperazione economica e militare) e indiretti (*soft power*), Mosca e Pechino stanno implementando misure domestiche e supportando strategie regionali di contrasto al fenomeno jihadista. Emblematico l'accordo russo-tagiko per la cooperazione nel settore dell'istruzione (Limburgo, 2018). Per il Cremlino, l'obiettivo è duplice: migliorare la preparazione tecnica degli studenti (molti dei quali migreranno presumibilmente verso Mosca) e incrementare la conoscenza della lingua russa (come leva culturale, ma anche come strumento di futura integrazione).

La Cina, invece, predilige strategie maggiormente pragmatiche, come visto con gli ingenti investimenti infrastrutturali e la costante assistenza militare. La nuova Via della Seta, per Pechino, potrebbe svilupparsi in due direzioni: una "attiva", come straordinario strumento di controllo sulle politiche e sulla sicurezza regionale; una "passiva", come progetto destinato al fallimento e all'insuccesso per via delle persistenti carenze dei partner centroasiatici.

⁷ La persistenza di confini indefiniti e delle tensioni sta per essere superata solamente negli ultimi anni, con numerosi accordi di ridefinizione e riconoscimento reciproco dei confini, come nel caso Uzbekistan-Kyrgyzstan-Tajikistan.

Il ruolo guida di Russia e Cina ha, quindi, dei limiti. I regimi autoritari dell'Asia centrale garantiscono a Mosca e Pechino quella continuità con cui è molto semplice relazionarsi, ma allo stesso tempo l'auspicata stabilità rischia di divenire sempre più una "facciata", sotto la quale diventa più difficile contenere paradossi e difetti di strutture economico-statali che necessitano di riforme incisive.

Riferimenti bibliografici

- Alekseenkova, Elena, (22 settembre 2017), *Integrating Migrants in the Interests of Security and Development*, Tratto da *RIAC*: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/integrating-migrants-in-the-interests-of-security-and-development/>, (accesso: 15/07/2019)
- Baldoni, Mattia, (18 ottobre 2018), *Sovietistan: un viaggio in Asia centrale* (Recensione), Tratto da *Osservatorio Russia*: <https://www.osservatoriorussia.com/index.php/entry/213-sovietistan-viaggio-asia-centrale>, (accesso: 09/07/2019)
- Baldoni, Mattia, (19 novembre 2018), *La lotta al terrorismo in Russia: origini, minacce, repressione*, Tratto da *Osservatorio Russia*: <https://www.osservatoriorussia.com/index.php/entry/242-template-for-news-25>, accesso: (18/07/2019)
- CA-IR news, (1° luglio 2019), Iran investiruet \$4 mln v stroitel'stvo avtomobil'nogo tonnelja v Tadžikistane, Tratto da *CA-IR news*: <http://www.ca-ir-news.com/ru/picture-of-the-day/69828>, (accesso: 13/07/2019)
- CA-IR news, (9 luglio 2019), Rossija postavit Uzbekistanu 12 transporto-boevych ber-toletov Mi-35M, Tratto da *CA-IR news*: <http://www.ca-irnews.com/ru/breaking-news/70246>, (accesso: 10/07/2019)
- CA-IR news, (9 luglio 2019), Tadžikistan i Kitaj provedut masštabnye voennye učenija, Tratto da *CA-IR news*: <http://www.ca-irnews.com/ru/picture-of-the-day/70255>, (accesso: 10/07/2019)

- CA-IR news, (17 luglio 2019), Glava Genštaba VS KR provel peregovory s kommissarom Sin'czjanskogo voennogo okruga, Tratto da *CA-IR news*: <http://www.ca-irnews.com/ru/digest/70655>, (accesso: 20/07/2019)
- CIA (2018), *World Factbook*: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook>, (accesso: 10/07/2019)
- ICG - International Crisis Group, (15 gennaio 2015), *Syria Calling: Radicalisation in Central Asia*, Tratto da *International Crisis Group*: <https://www.crisisgroup.org/europe-central-asia/central-asia/syria-calling-radicalisation-central-asia>, (accesso: 02/07/2019)
- Karnauchova, Elena (20 giugno 2019), *Šelkovaja viza dlja Central'noj Azii*, Tratto da *RIAC*: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/sandbox/shelkovaya-viza-dlya-tsentralnoj-azii/>, (accesso: 15/07/2019)
- Kepel, Gilles (8 maggio 2019), *The Three Phasis of Jihadism*, Tratto da *RIAC*: <https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/interview/the-three-phases-of-jihadism/>, (accesso: 16/07/2019)
- Kremlin.ru - Presidenza della Federazione Russa, (6 marzo 2006), *Federal'nyj zakon ot 06.03.2006 g. № 35-F3: O protivodejstvii terrorizmu*, <http://kremlin.ru/acts/bank/23522/page/1>, (accesso: 18/07/2019)
- Kremlin.ru - Presidenza della Federazione Russa, (31 ottobre 2018), *Ukaz "O Konceptcii gosudarstvennoj migracionnoj politiki Rossijskoj Federacii na 2019-2025 gody"*, <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>, (accesso: 15/07/2019)
- Limburgo, Marco, (19 ottobre 2018), *Kirghizistan e il terrorismo: cause, proiezione internazionale e rimedi*, Tratto da: *Osservatorio Russia*, <https://www.osservatoriorussia.com/index.php/entry/216-kirghizistan-e-il-terrorismo-cause-proiezione-internazionale-e-rimedi>, (accesso: 03/07/2019)
- Limburgo, Marco, (21 novembre 2018), *Il fenomeno della radicalizzazione dei migranti centroasiatici in Russia*, Tratto da *Osservatorio Russia*, <https://www.osservatoriorussia.com/index.php/entry/248-il-fenomeno-della-radicalizzazione-dei-migranti>, (accesso: 14/07/2019)

- Limburgo, Marco, (20 maggio 2019), *Tajikistan: il terrorismo jihadista, tra repressione e silenzio internazionale*, Tratto da: *Osservatorio Russia*, <https://www.osservatoriorussia.com/index.php/csi/asia-centrale/entry/350-tajikistan>, (accesso: 03/07/2019)
- MID - Ministero degli Affari Esteri della Federazione Russa, (25 ottobre 2002), *O musul'manskoj obščine Rossii*, http://www.mid.ru/web/guest/foreign_policy/humanitarian_cooperation/asset_publisher/bB3NYd16Mbfc/content/id/542168, (accesso: 11/07/2019)
- MID - Ministero degli Affari Esteri della Federazione Russa, (25 ottobre 2002), *Koncepcija protivodejstvija terrorizmu v Rossijskoj Federacii*, http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/-/asset_publisher/CptICkB6BZ29/content/id/246182, (accesso: 18/07/2019)
- Miracola, Sergio, (11 dicembre 2018), *Terrorism and Counterterrorism in China: the case of Xinjiang*, Tratto da *ISPI*: <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/terrorism-and-counterterrorism-china-case-xinjiang-21732>, (accesso: 20/07/2019)
- Pew Research Center's Religion & Public Life Project, (2017), *Pew-Templeton Global Religious Future Project*, <http://www.globalreligiousfutures.org/> (accesso: 08/07/2019)
- RIAC (21 novembre 2016), *Dmitrij Poletaev: do 50% migrantov v Rossii - nelegal'nye*, Tratto da *RIAC*: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/dmitriy-poletaev-do-50-migrantov-v-rossii-nelegalnye/>, (accesso: 03/07/2019)
- Seifert, Anne (12 gennaio 2018), *The problems of Central Asian migration to Russia*, Tratto da *DOC Research Institute*, <https://doc-research.org/2018/01/the-problems-of-central-asian-migration-to-russia/>, (accesso: 14/07/2019)
- Stronski, Paul (2017). *Turkmenistan at Twenty-Five: The High Price of Authoritarianism*, *Carnegie Endowment for International Peace*.
- Sucharenko, Aleksandr (17 novembre 2017), *Russkij jazyk u boevikov IG - tretij po populjarnosti*, *Nezavisimaja Gazeta*, https://www.ng.ru/kartblansh/2017-11-17/3_7117_kartblansh.html, (accesso: 16/07/2017)

Talukdar, Indrani (25 giugno 2019), *Russia's State Migration Policy Concept 2019-2025*, Tratto da *RIAC*: <https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/columns/asian-kaleidoscope/russia-s-state-migration-policy-concept-2019-2025/>, (accesso: 15/07/2019)

The Soufan Group, (dicembre 2015), *Foreign Fighters. An Updated Assessment of the Flow of Foreign Fighters into Syria and Iraq*, TSG

UNDP - United Nations Development Program, (2018), *Human Development Indices and Indicators - 2018 Statistical Update*, http://www.hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf, (accesso: 10/07/2019)

Vačagaev, Majrbek, (2016), Revived Hotbeds in the Caucasus: Pankisi Valley and Dagestan, in AA.VV., *Jihadist Hotbeds. Understanding Local Radicalization Processes*, Edizioni Epoké - ISPI, pp. 143-151

Zajceva, Evgenija Anatolevna, (2019), Central'naja Azija: konkurencija ili sotrudničestvo, in *Postsovetskie issledovanija*, Vol.2 N.5, pp. 1241-1248

Terrorismo e Controterrorismo nel Subcontinente Indiano

by Daniele Garofalo*

Abstract in English

The Indian Subcontinent is a region of South Asia consisting of the six states: India, Bangladesh, Bhutan, Maldives, Nepal, Pakistan and Sri Lanka. Many ethnic, religious and linguistic conflicts are present in the area, but the most important issue is that of Islamist terrorism. In recent years, particularly since the rise of the Islamic State, there has been a steady increase in jihadist groups in the region. The latter, often, are not ideologically linked to the large jihadist organizations, but are exclusively Muslim separatist movements focused on local territorial interests, which decide to bind to jihadist rhetoric in order to receive economic and logistical assistance. The rise and expansion of terrorism has forced local governments to find new and important counterterrorism solutions.

Keywords: terrorism, Indian Subcontinent, counterterrorism, Islamic State, al-Qā'ida

Abstract in Italiano

Il Subcontinente Indiano è una regione dell'Asia meridionale composta dai sei Stati: India, Bangladesh, Bhutan, Maldive, Nepal, Pakistan e Sri Lanka. Numerosi conflitti etnici, religiosi e linguistici sono presenti nell'area, ma la problematica più rilevante è quella relativa al terrorismo islamista. Negli ultimi anni, in particolare successivamente alla nascita dello Stato Islamico, nella regione si è verificato un costante aumento dei gruppi jihadisti. Quest'ultimi, spesso, non sono ideologicamente legati alle grandi organizzazioni jihadiste, ma sono esclusivamente movimenti separatisti musulmani concentrati su interessi territoriali locali che decidono di legarsi alla retorica jihadista per poter ricevere assistenza economica e logistica dai grandi *network* jihadisti transnazionali. La crescente espansione del terrorismo nella regione ha condotto gli Stati sopra elencati a cercare nuove e importanti soluzioni di controterrorismo.

Parole chiave: terrorismo, Subcontinente Indiano, controterrorismo, Stato Islamico, al-Qā'ida

**Daniele Garofalo is an independent analyst and researcher specialized in geopolitics, international relations and contemporary history. Degree in History in 2016, in 2017 he attended the specialization course in Geopolitics and International Relations organized by "Centro Studi Geopolitica.info" in partnership with CEMAS, the Italian Geographic Society and Link Campus University of Rome. He is an analyst for "Notizie Geopolitiche.net",*

“Geopolitica.info” and “Il Caffè Geopolitico.org”. He mainly focuses on the MENA region, Central Asia and ethnic minorities. E-mail: daniele-g88@hotmail.it

Introduzione

Il Subcontinente Indiano è una regione peninsulare ubicata nella parte centromeridionale dell'Asia, si allunga con una forma triangolare tra il Golfo del Bengala e il Mare Arabico. Comprende i seguenti Stati: India, Bangladesh, Bhutan, Maldive, Nepal, Pakistan e Sri Lanka. Numerosi conflitti etnici, religiosi e linguistici sono presenti nell'area, quello più conosciuto è la questione riguardante la regione del Kashmir¹ (Garofalo, 2019), una delle aree più calde in merito al fenomeno del terrorismo islamista. Il Subcontinente Indiano, oltre a essere base di partenza di centinaia di *foreign fighters* visto che dal 2015 da Pakistan, Bangladesh e Maldive sono partiti numerosi uomini che si sono uniti ai militanti dello Stato Islamico (IS), è divenuto terreno fertile per l'espansione dei gruppi del terrorismo islamista. Da anni, infatti, in diverse regioni i musulmani soffrono le politiche discriminanti dei rispettivi governi centrali che, legate alle difficoltà delle organizzazioni jihadiste in Medio Oriente, hanno spinto quest'ultime a espandersi verso Est.

Il 3 settembre 2014 il leader di *al-Qā'ida*, Ayman al-Zawahiri, annunciò la nascita di una nuova branca dell'organizzazione: *al-Qā'ida in the Indian Subcontinent* (AQIS), il cui scopo principale era diffondere il *jihād* in tutta l'area. Nel Subcontinente molti gruppi, però, hanno preferito avvicinarsi o affiliarsi allo Stato Islamico, reclutati dalla vasta e impeccabile propaganda del califfato online, tramite video tutorial, sermoni audio e riviste elettroniche. A giugno 2017, AQIS ha rilanciato il *Jihād* nell'area pubblicando il “Codice di condotta per i *mujaheddin* nel Subcontinente” in cui erano state indicate le finalità e gli obiettivi dei militanti. Le organizzazioni terroriste che

¹ Dopo la fine del secondo conflitto mondiale, la Gran Bretagna concesse l'indipendenza nel 1947 a India e Pakistan. La divisione fu eseguita in base alla maggioranza religiosa all'interno dei singoli Regni, escluso il Regno principesco del Kashmir, che presentava una situazione peculiare, poiché a maggioranza musulmana ma con un sovrano indù. Il “piano di partizione” dell'*Indian Independence Act* prevedeva che il Kashmir potesse scegliere se far parte dell'India o del Pakistan. Il maharaja del Kashmir, Hari Singh, scelse quindi di aderire all'India, facendo nascere il Jammu e Kashmir.

operano nel Subcontinente Indiano sono spesso confuse tra gruppi jihadisti e movimenti separatisti musulmani, questi ultimi concentrati su interessi territoriali locali, che di sovente si legano alla retorica del terrorismo islamista per poter esclusivamente ricevere assistenza economica e logistica dai grandi *network* jihadisti transnazionali. Il terrorismo islamista nel Subcontinente, spesso, tende a scivolare verso fini nazionalisti, verso obiettivi di separatismo, riconoscimento come nazione o regione autonoma (Hagerty, 2018), piuttosto che prediligere una retorica globale.

India

Il terrorismo in India è un fenomeno molto complesso. Nel “Codice di condotta” precedentemente citato, AQIS precisava che i principali obiettivi nel paese erano quelli di colpire la polizia, la leadership delle organizzazioni indù e il personale militare. Nel testo qaedista si criticava aspramente le politiche oppressive dello stato indiano nei confronti dei musulmani del Kashmir, l’alleanza dell’India con gli USA e le politiche idriche con il Bangladesh, inteso come tentativo di sottomissione dei musulmani bengalesi.

Il jihādismo indiano può essere inquadrato in tre tipologie: la militanza islamista nel Jammu e Kashmir nell’India settentrionale, i gruppi islamisti che operano lungo il confine tra Bangladesh e Myanmar nell’India nordorientale² e l’operatività di gruppi jihadisti anti-indù. I musulmani indiani indirizzati verso il *jihād* si sono, però, spesso orientati verso l’insurrezione del Kashmir con l’obiettivo di indebolire il controllo indiano nell’area e creare uno Stato Islamico retto dalla *Shari’a*. Il Kashmir costituisce una delle questioni più importanti nell’ambito della sicurezza indiana. Nell’area del Jammu e Kashmir, controllata dall’India, vi sono diversi gruppi separatisti che spingono per l’annessione al Pakistan e altri che ricercano l’indipendenza della regione con insurrezioni contro il governo di Nuova Delhi. Sono centinaia i gruppi che operano in

² Come ad esempio le “Tigri di liberazione degli Stati uniti musulmani (MULTA)”, che mirano a raggiungere uno Stato Islamico indipendente conducendo una Jihād armata contro gli indiani. Questo gruppo sembra abbia stretto legami con gruppi terroristi quali il *Jamaat-ul-Mujahideen Bangladesh* (JMB) e la *Rohingya Solidarity Organization* (RSO) con sede in Myanmar.

India e nel Jammu e Kashmir e che hanno anche ricevuto il sostegno del governo pakistano e dell'ISI. Tra i più importanti vi sono *Lashkar-e-Toiba* (LeT), *Hizb-il-Mujahideen* (HM), *Jaish-e-Mohammad* (JeM), gli *Indian Mujaheddin* (IM)³ e *Ansar Ghazwat ul-Hind*.

Lo Stato Islamico, invece, ha dichiarato più volte la propria intenzione di espandere la propria presenza in India cercando di approfittare dell'estrema povertà di alcune aree, la disuguaglianza nell'istruzione e in ambito lavorativo della componente musulmana, ma non è riuscito a compiere notevoli progressi nel paese. Lo Stato Islamico ha tentato anche di infiltrarsi nella complessità politica del Kashmir creando il *Wilayat Islamic State Jammu e Kashmir* (ISJK). Di recente, dopo diversi attacchi, il califfato ha poi annunciato la creazione della *Wilayat al-Hind* (Garofalo, 2019). La propaganda jihadista qaedista e quella del califfato non sono riuscite però, al momento, ad attecchire in India per diverse ragioni. Negli ultimi anni l'Intelligence indiana (NIA) ha estinto sul nascere numerosi tentativi di aspiranti estremisti con importanti iniziative di deradicalizzazione (Tecimer, 2017).

L'esercito indiano conduce, inoltre, frequentemente operazioni di controterrorismo nel Jammu e Kashmir. In quest'ambito l'India è membro fondatore del *Global Counterterrorism Forum* (GCTF), del Gruppo di azione finanziaria internazionale contro il riciclaggio di capitali (GAFI) per il contrasto del finanziamento al terrorismo ed è membro della *Financial Action Task Force* (FATF). In merito alla legislazione anti-terrorismo, l'India si basa sulle leggi esistenti dell'*Unlawful Activities Prevention Act* (UAPA) del 1967 e sul *South Asian Association for Regional Cooperation Convention on Suppression of Terrorism Act* del 1993. Dal 2016 sono state adottate misure per contrastare la minaccia terroristica tramite lo scambio d'informazioni per migliorare la cooperazione tra le forze di sicurezza, il rafforzamento della collaborazione tra le agenzie nazionali e le forze di polizia locali, l'istituzione di corsi in materia di sicurezza delle infrastrutture e sicurezza informatica (Cecinini, 2019).

³ I *mujahideen* indiani mirano a colpire stabilimenti e turisti occidentali in India.

Pakistan

Particolare è il caso del Pakistan i cui governi fin dall'inizio degli anni '80, attraverso i servizi segreti (ISI), hanno sostenuto o appoggiato gruppi islamisti e jihadisti per contrastare l'India nel Kashmir, contrastare la minoranza sciita o per destabilizzare il vicino Afghanistan. Nessuno dei recenti governi è mai riuscito in seguito a contrastare efficacemente l'espandersi di questi gruppi jihadisti. Il Pakistan è caratterizzato da una forte e dilagante corruzione politica, è considerato uno dei rifugi sicuri del terrorismo internazionale, ed è il quarto paese al mondo per numero di attentati compiuti. Il territorio pakistano, inoltre, soprattutto nelle aree rurali e quelle confinanti con l'Afghanistan, è poco controllato dalla polizia e dalle forze militari e di controterrorismo.

Le numerose organizzazioni islamiste pakistane operanti nei centri rurali e nelle aree più instabili del paese, maggiormente colpite da disoccupazione e disuguaglianza sociale, hanno diffuso un'interpretazione integralista dell'Islam, conducendo alla crescente radicalizzazione all'interno di carceri, campus universitari e luoghi di ritrovo, in particolare nelle aree del Punjab e del Belucistan. Tra i gruppi più attivi e forti operanti nel paese vi sono *Lashkar-e Taiba* (LeT). Gli obiettivi di LeT prevedono l'exportazione del *jihād* in tutto il Pakistan, l'Asia meridionale, in Russia e in Cina. Altro gruppo molto attivo e forte è *Tehreek-e-Taliban Pakistan* (TTP) un'organizzazione ombrello composta da 13 distinte fazioni talebane pakistane, la cui base operativa è nell'area tribale ad amministrazione federale (FATA) tra Pakistan e Afghanistan. I qaedisti di AQIS, invece, hanno stretto un rapporto di collaborazione con piccoli gruppi jihadisti pakistani, quali *Harakat-ul-Muhajideen*, *Harakat-ul-Jihad-al-Islami*, *Brigade 313*, *Jaish-e-Mohammad*, *Lashkar-e-Jhangvi* e militanti talebani pakistani in rotta con la leadership del TTP. Lo Stato Islamico, invece, si è impiantato nelle zone montagnose fra Pakistan e Afghanistan nel 2015, colpendo principalmente le minoranze sciite. I gruppi jihadisti pakistani che hanno giurato fedeltà al califfato, *Jundallah*, *Tehreek-e-Khilafat Pakistan* (TKP), *Jamaatul Ahrar* e, i militanti fuoriusciti dal TTP dell'area tribale di Orakzai, (Riaz, 2016; Iqbal, 2016), l'hanno fatto perché attratti più che da motivazioni ideologiche, dalla possibilità di pagamenti più elevati. Il Pakistan è terreno

fertile per lo Stato Islamico nel reclutamento di *foreign fighters*, con oltre 650 combattenti pakistani che hanno deciso di legarsi ad Abu Bakr al-Baghdadi e andare a combattere in Siria, Iraq, Yemen e nell'ISK (*Islamic State Khorasan*). I vertici del califfato hanno in seguito, a maggio 2019, annunciato la nascita di una nuova provincia nel paese, la *Wilayat Pakistan* (Garofalo, 2019).

Gli USA hanno più volte rimproverato le autorità di Islamabad, minacciando di tagliare gli aiuti economici, senza un considerevole aumento nell'impegno alla lotta contro il terrorismo. Per ciò che concerne la legislazione antiterrorismo pakistana, essa è basata sull'*Antiterrorism Act* (ATA) del 1997, il *National Counterterrorism Authority Act* del 2013 e sull'*Investigation for Fair Trial Act* del 2014. Il Pakistan è un membro dell'*Asia Pacific Group on Money Laundering*, della *Financial Action Task Force* (FATF), del *Global Counterterrorism Forum* (GCTF) e partecipa ai meeting antiterrorismo della *South Asian Association for Regional Cooperation*. In termini operativi, l'Intelligence coordina tutti gli organi di difesa, mentre la Federal Investigation Agency (FIA) si occupa dei controlli presso le frontiere, aeroporti e i porti. Le operazioni di controterrorismo pakistano, che inizialmente miravano a contenere e controllare i gruppi jihadisti, si sono trasformati in un vero e proprio intervento militare contro di essi, sia nelle zone tribali, con l'operazione militare *Zarb-e-Azb* nel Waziristan, sia in altre aree del Paese con l'operazione militare *Radd-ul-Fasaad* (Garofalo, 2019).

Bangladesh

Il caso indubbiamente più preoccupante all'interno del Subcontinente è quello del Bangladesh, ove l'Islam è religione di Stato. Lo scopo di molti gruppi jihadisti bengalesi è quello di stabilire uno Stato governato dalla legge islamica. AQIS e lo Stato Islamico hanno scelto quindi il Paese come area strategica per l'espansione del *jihād* in tutta l'Asia meridionale, creando una vasta rete di radicalizzazione e reclutamento all'interno di madrase, ospedali e centri di formazione. AQIS ha saputo infiltrarsi nel

paese alleandosi con diversi gruppi locali, principalmente orientati verso obiettivi nazionali⁴, quali *Ansar al-Islam*, *Harkat-ul Jihad Islami* (HJI), *Jamaat-ul Mujahideen Bangladesh* (JMB) e *Ansarullah Bangla Team* (ABT).

Per ciò che concerne lo Stato Islamico esso è presente formalmente in Bangladesh da novembre 2015. Le cellule dei giovani jihadisti legati al califfato sono notevolmente decentralizzate, non gerarchiche ed eseguono comunicazioni tra loro esclusivamente tramite le *app* di messaggistica. Nel maggio 2017, su richiesta dell'Intelligence bengalese, il *Rapid Action Battalion* (RAB), l'unità antiterrorismo bengalese, ha condotto numerosi *raid* in tutta la regione di Dacca e arrestato numerosi affiliati allo Stato Islamico (Roy, 2018). Nell'ambito della cooperazione del controterrorismo, il governo bengalese ha aumentato la sua collaborazione con l'India e gli Stati Uniti. In materia di contrasto al finanziamento del terrorismo il Bangladesh è membro dell'*Asia/Pacific Group on Money Laundering* (APG) e della *Financial Action Task Force* (FATF). La legislazione antiterrorismo bengalese si basa sull'*Antiterrorism Act* (ATA) del 2009, migliorato nel 2012 e nel 2013. Nell'agosto 2016, il *Counterterrorism and Transnational Crime Unit* (CTTCU), branca della polizia bengalese, ha iniziato a supportare la polizia e il RAB nelle indagini e nelle operazioni di controterrorismo.

Sri Lanka

Lo Sri Lanka è uno Stato insulare con una popolazione di oltre ventidue milioni di abitanti, di cui circa il 75% di etnia singalese. La maggior parte della popolazione professa il buddismo, mentre circa il 20% è hindu (in particolare chi appartiene all'etnia tamil), il 10% è musulmana e circa il 7% cristiano. Per queste ragioni il terrorismo di matrice islamista è un fenomeno relativamente recente nel paese, perlopiù condotto da piccoli gruppi di estremisti musulmani locali che hanno instaurato legami con le organizzazioni transnazionali di *al-Qa'ida* e dello Stato Islamico⁵. La radicalizzazione nello

⁴ Solo circa 40 bengalesi sono partiti per unirsi allo Stato Islamico in Medio Oriente.

⁵ Nel novembre 2016, il governo di Colombo ha dichiarato che circa 32 cittadini si erano uniti all'ISIS.

Sri Lanka è connessa principalmente alle violenze e alle diseguaglianze subite dai musulmani e dalle minoranze etniche (Roul, 2015). Tra i gruppi jihadisti più attivi nel paese vi sono i salafiti dello *Sri Lanka Thawheed Jamaat* (SLTJ), oltre ai probabili legami che lo Stato Islamico ha stabilito con il *National Thowheeth Jama'ath* (NTJ) e il *Jammiyathul Millathu Ibrahim* (JMI).

Il 21 aprile 2019, il giorno di Pasqua, lo Sri Lanka è stato scosso da una serie di violenti attacchi terroristi che hanno causato la morte di almeno 290 persone e il ferimento di altre 500. Lo Stato Islamico ha rivendicato la responsabilità delle stragi in Sri Lanka tramite *Amaq News Agency* diffondendo la foto degli otto uomini artefici degli attacchi. Le autorità di Colombo hanno accusato per gli attentati l'organizzazione islamista locale NTJ. Il *National Thowheeth Jama'ath* è una piccola organizzazione musulmana estremista, formatasi circa tre anni fa nell'Est del paese, composta per la maggior parte da giovani musulmani diplomati presso le scuole islamiche, nota per la sua forte retorica anti-buddista e anti-induista. L'obiettivo del NTJ è di diffondere il jihadismo in Sri Lanka per accrescere l'odio e le divisioni settarie tra le varie etnie ed elementi religiosi (Cecinini, 2019). Il governo dello Sri Lanka, in materia di contrasto al terrorismo, utilizza il *Prevention of Terrorism Act* (PTA), adottato in modo permanente nel 1982. Nello Sri Lanka il controterrorismo è incentrato in particolare sul monitoraggio dei *social network*, poiché molti cittadini si sono radicalizzati tramite la propaganda online. Per quanto riguarda il contrasto al finanziamento al terrorismo, lo Sri Lanka fa parte dell'*Asia Pacific Group of Money Laundering*.

Maldives, Bhutan e Nepal

Per ciò che concerne, infine, il resto del Subcontinente da non sottovalutare è il caso delle Maldive. L'arcipelago maldiviano è divenuto una delle principali aree di reclutamento jihadista da parte dello Stato Islamico. La capitale Male è sovraffollata e con un elevato tasso di povertà dovuto al fatto che gran parte degli introiti generati dal turismo sono incamerati da pochi imprenditori locali e internazionali (Borri, 2018). Dall'inizio della guerra siriana circa 200 maldiviani sono partiti per unirsi all'esercito

del califfato. Il Nepal affronta principalmente problematiche riguardanti gruppi di terroristi transfrontalieri. Il Bhutan non ha problematiche legate al terrorismo islamista, ma il governo reale ha comunque intrapreso numerose iniziative di controterrorismo e anti-radicalizzazione.

Riferimenti bibliografici

- 23/04/2019, *Grief, Anger and Recriminations in Sri Lanka as ISIS Claims It Staged Bomb Attacks*, New York Times. <https://www.nytimes.com/2019/04/23/world/asia/sri-lanka-bombing.html>__(ultimo accesso: 05/07/2019).
- A. Iqbal, 01/08/2016, *Most IS men in Afghanistan are TTP fighters*, Dawn. <https://www.dawn.com/news/1274558>_(Ultimo accesso: 11/06/2019).
- A. Rashid, 2008, *Caos Asia, Il fallimento occidentale nella polveriera del mondo*, Feltrinelli, Milano.
- A. Rashid, 2013, *Pericolo Pakistan*, Feltrinelli, Milano.
- A. Roul, 02/12/2015, *Islamic State's Sri Lankan Outreach*, The James Town Foundation - Terrorism Monitor. <https://jamestown.org/program/islamic-states-sri-lankan-outreach/>_(Ultimo accesso: 15/06/2019).
- Aa.Vv, 2018, *Atlante Geopolitico*, Treccani, Roma.
- Al-Qai'da in the Indian Subcontinent (AQIS)*, Counter Extremism Project. <https://www.counterextremism.com/threat/al-qaeda-indian-subcontinent-aqis> (Ultimo accesso 10/06/2019).
- Bangladesh: Extremism & Counter-Extremism*, Counter Extremism Project. <https://www.counterextremism.com/countries/bangladesh>__(Ultimo accesso: 07/06/2019).
- D. Garofalo, 05/06/2019, *Scontri e contrasti tra al-Qā'ida e lo Stato Islamico*, Il Caffè Geopolitico. <https://www.ilcaffegeopolitico.org/106933/scontri-e-contrast-tra-al-qaida-e-lo-stato-islamico> (Ultimo accesso: 06/07/2019).

- D. Garofalo, 11/02/2019, *Il jihādismo nel subcontinente Indiano*, Il Caffè Geopolitico. <https://www.ilcaffegeopolitico.org/99390/il-jihadismo-nel-subcontinente-indiano>_(Ultimo accesso: 03/07/2019).
- D. Garofalo, 15/04/2019, *Sul filo del rasoio: la lunga crisi tra India e Pakistan*, Il Caffè Geopolitico. <https://www.ilcaffegeopolitico.org/104948/sul-filo-del-rasoio-la-lunga-crisi-tra-india-e-pakistan> (Ultimo accesso: 08/07/2019).
- E. Giordana (a cura di), 2017, *A Oriente del Califfo. A est di Raqqa: il progetto dello Stato Islamico per la conquista dei musulmani non arabi*, Rosenberg & Sellier, Torino.
- F. Borri, 05/12/2018, *Review of Destination Paradise. Among the Jihadists of the Maldives*, European Eye on Radicalization. <https://eeradicalization.com/review-of-destination-paradise-among-the-jihadists-of-the-maldives/> (Ultimo accesso: 02/07/2019).
- India: Extremism & Counter-Extremism*, Counter Extremism Project. <https://www.counterextremism.com/countries/india>_____(Ultimo accesso: 08/06/2019).
- K. Taneja, 29/11/2017, *New complexity emerges whit ISIS footprint in Kashmir*, Asia Times. <http://www.atimes.com/new-complexity-emerges-islamic-states-footprint-kashmir/>_(Ultimo accesso: 20/06/2019).
- M. Asghar, 03/08/2016, *‘650 Pakistanis fighting in conflict zones abroad*, Sicurezza Internazionale. <https://www.dawn.com/news/1275069>_____(Ultimo accesso: 27/06/2019).
- M. Nawaz Khan, 10/11/2017, *South Asia’s 4 Competing Jihads*, The Diplomat. <https://thediplomat.com/2017/11/south-asias-4-competing-jihads>__(Ultimo accesso: 01/07/2019).
- M. Sinan Siyech, 19/09/2017, *Al-Qai’da in the Indian Subcontinent (AQIS): Renewing Efforts in India*, Middle East Institute. <https://www.mei.edu/publications/al>

qaeda-indian-subcontinent-aqis-renewing-efforts-india____(Ultimo accesso 15/06/2019).

N. Tecimer, 14/06/2017, *India and the Fight Against Islamic State*, The Diplomat. <https://thediplomat.com/2017/06/india-and-the-fight-against-islamic-state/> (Ultimo accesso: 12/06/2019).

P. Mahadevan, 2018, *Islamism and Intelligence in South Asia: Militancy, Politics and Security*, I.B. Tauris, London.

Pakistan: Extremism & Counter-Extremism, Counter Extremism Project. https://www.counterextremism.com/countries/pakistan____(Ultimo accesso: 09/06/2019).

S. Cecinini, 08/04/2018, *L'India e il terrorismo*, Sicurezza Internazionale. <https://sicurezzainternazionale.luiss.it/2018/04/08/lindia-e-il-terrorismo/> (Ultimo accesso: 26/06/2019).

S. Cecinini, 17/12/2017, *Il Bangladesh e il terrorismo*, Sicurezza Internazionale. <http://sicurezzainternazionale.luiss.it/2017/12/17/il-bangladesh-e-il-terrorismo/> (Ultimo accesso: 22/06/2019).

S. Cecinini, 03/12/2017, *Il pakistan e il terrorismo*, Sicurezza Internazionale. <https://sicurezzainternazionale.luiss.it/2017/12/03/il-pakistan-e-il-terrorismo/> (Ultimo accesso 04/07/2019).

S. Cecinini, 03/12/2017, *Lo Sri Lanka e il terrorismo*, Sicurezza Internazionale. <https://sicurezzainternazionale.luiss.it/2019/04/23/lo-sri-lanka-terrorismo/> (Ultimo accesso: 06/07/2019).

S. K. Rath, 06/07/2016, *Wolf-Pack Terrorism: Inspired By Islamic State, Made In Bangladesh – Analysis*, Eurasia Review. <http://www.eurasiareview.com/06072016-wolf-pack-terrorism-inspired-by-islamic-state-made-in-bangladesh-analysis/> (Ultimo accesso: 11/06/2019).

- S. Roy, 29/01/2018, *Bangladesh's New Generation of Militants*, The Diplomat. <https://thediplomat.com/2018/01/bangladeshs-new-generation-of-militants/> (Ultimo accesso: 03/07/2019).
- T.Riaz, 01/08/2016, *Most IS men in Afghanistan are TTP fighters*, National News Pakistan. <https://nationalnewspakistan.com/2016/08/01/most-is-men-in-afghanistan-are-ttp-fighters/> (Ultimo accesso: 13/06/2019).
- V. Hagerty, 11/12/2018, *Terrorism in Asia Beyond Jihadism*, ISPI. https://www.ispi-online.it/it/pubblicazione/terrorism-asia-beyond-jihadism-21720__ (Ultimo accesso: 14/06/2019).
- V. Kaura, 26/04/2017, *India Faces a New Challenge: Jihadist Radicalization*, Strategic Culture Foundation. <https://www.strategic-culture.org/news/2017/04/26/india-faces-new-challenge-jihadist-radicalization/> (Ultimo accesso: 25/06/2017).

Minoranze etniche e religiose in Asia e Medio Oriente

by C. Alessandro Mauceri*

Abstract in English

Over the centuries, things have changed in Asia and the Middle East: economically, politically, and socially as well as environmental conditions. The situation of inferiority of ethnic or religious minorities within the borders of states did not change. The protections and initiatives envisaged by international directives and the actions of organizations such as the United Nations did not obtain much. Today, Asia is a mosaic of hundreds or thousands of minorities that register every year thousands of deaths and persecutions. Unfortunately, the international community still does not pay attention to this serious problem. In Asia, economic globalization and the recent commercial boom have not been enough to change the state in which minorities live. The gap between ethnic groups and religions and dominating groups is growing. Millions of men and women "containers" of religious, cultural, linguistic diversity, put in discussion, more and more every day.

Keywords: minorities, Asia, geopolitical problems, minorities rights, Middle East

Abstract in Italiano

Nel corso dei secoli sono cambiate molte cose sia in Asia che in Medio Oriente: assetti economici e sociali, ma anche condizioni geopolitiche. La sola cosa che sembra non essere mutata è la condizione di inferiorità delle minoranze etniche o religiose all'interno dei confini dei singoli Stati. Le tutele e le azioni previste dalle direttive internazionali, così come le pressioni da parte di organizzazioni come le Nazioni Unite, non sembrano essere servite a molto. L'Asia era e continua ad essere una sorta di mosaico composto da centinaia e centinaia di minoranze che ogni anno registrano migliaia di morti e perseguitati. Di loro, però, si parla raramente: la globalizzazione dei mercati e il recente boom economico non sono bastati a cambiare le condizioni in cui vivono le minoranze in questa parte del pianeta. Anzi, spesso il gap che separa le etnie e le religioni dominanti dalle minoranze è cresciuto. Milioni di uomini e donne "contenitori" ed eredi di una diversità religiosa, culturale, linguistica, in una parola, "umana", messa in discussione ogni giorno che passa sempre più.

Parole chiave: minoranze etniche, Asia, problemi geopolitici, diritti delle minoranze, Medio Oriente

* *C. Alessandro Mauceri. Italian author and editor of several publications and books specialized in economy and management, education and training, and development projects. He has written articles and papers on human rights and the situation of children and adolescents in the world. He is also member of the editorial board of Notizie Geopolitiche. E-mail: a.mauceri@notiziegeopolitiche.net*

Introduzione

Da sempre, assetti economici, cambiamenti politici e sociali e condizioni ambientali hanno ripercussioni significative sui popoli. Spesso, però, gli effetti sono diversi per i vari gruppi etnici o religiosi che vivono all'interno dei confini di uno Stato: mancanza di autonomia, discriminazioni politiche, sfruttamento economico, misconoscimento dell'identità storica, linguistica e religiosa e molti altri fattori causano diversità all'interno di un paese. E spesso con gravi conseguenze.

I tentativi di classificare scientificamente le minoranze sono numerosi. Ad esempio, i gruppi appartenenti ad una nazionalità minoritaria in un determinato Stato sono chiamati "allogeni"; se ci si riferisce alle lingue parlate i gruppi vengono definiti alloglotti: ovvero, minoranze che parlano lingue diverse da quella dominante; altre volte si è cercato di distinguere tra minoranze spontanee, dovute cioè all'immigrazione, e minoranze di formazione coloniale.

Molto spesso, queste minoranze sono così "variegate" da rendere difficile qualsiasi catalogazione. L'unica cosa che le accomuna (quasi) tutte è la disparità di trattamento. Proprio per questo motivo alle minoranze etniche è stata dedicata una risoluzione delle Nazioni Unite, la n. 6/15 del 28 settembre 2007 del Consiglio per i Diritti Umani dell'ONU (rinnovata con risoluzione 19/23 del 23 marzo 2012) ed è stato istituito un Forum per favorire il dialogo e la cooperazione su aspetti etnici, religiosi o legati alle minoranze linguistiche (United Nations General Assembly, 2012). Obiettivo: trovare e attuare buone prassi per l'attuazione della Dichiarazione sui diritti delle persone appartenenti a minoranze nazionali o etniche, religiose e linguistiche (OHCHR, 1992). L'ultimo incontro del Forum, l'undicesimo, guidato da Fernand de Varennes, Relatore speciale sulle questioni relative alle minoranze, si è svolto a novembre 2018

a Ginevra. Tema centrale degli incontri gli apolidi (Statelessness: A Minority Issue): ad oggi, non si sa nemmeno quanti sono, perché solo 78 paesi hanno comunicato al UNHCR i dati (UNHCR, 2017). “Una delle principali difficoltà incontrate dal UNHCR nell’adempiere al suo mandato - con riferimento alla prevenzione e alla riduzione dell’apolidia e alla protezione delle persone apolidi - risiede nella mancanza di dati statistici affidabili che identifichino il numero delle persone apolidi o esposte al rischio di apolidia, le quali spesso versano in condizioni di vita legate a contesti di precarietà e marginalità”. Una cosa, però, è certa: spesso a diventare apolidi sono proprio i membri delle minoranze etniche o religiose.

In Asia, sono migliaia le minoranze religiose ed etniche. Milioni di persone spesso vittime di violenze, strette da confini “innaturali”, disegnati dai colonizzatori o dai loro successori, senza tenere conto degli abitanti. Definire “persecuzioni” le violenze di cui sono vittime non è sufficiente: in alcuni paesi asiatici o mediorientali, si tratta di casi estremi ed isolati, in altri queste persecuzioni sono legalizzate, quasi legittimate. Lotte fratricide sulle quali raramente si scrive la parola fine. Esempio il caso dei curdi, gruppo indoeuropeo che vive in Iran, Iraq, Siria, Turchia e, in misura minore, in Armenia. A lungo, i Paesi occidentali li hanno sostenuti, finanziati, addestrati, armati e “usati” per combattere l’ISIS. Poi, improvvisamente, li hanno abbandonati: il referendum del 2017 che sanciva l’indipendenza del Kurdistan sembra dimenticato. Il ritiro delle truppe statunitensi e la mancanza dell’appoggio politico alle forze armate dei curdi Peshmerga in Iraq e YPG-YPJ in Siria, hanno fatto di questa minoranza un facile obiettivo. In Turchia (che vorrebbe la Rojava, regione a nord della Siria). O in Iraq, dove l’esercito regolare e le milizie sciite sono penetrate nella regione curda del Nord. Un secolo di promesse per la minoranza curda dimenticate (dal 1920, con il trattato di pace tra alleati e Impero Ottomano alla fine della Prima Guerra Mondiale). La conseguenza è che, nel 2018, circa il 10% di tutte le esecuzioni capitali del pianeta (Cina esclusa) riguardava curdi (Sartori, 2019).

Persecuzioni religiose o etniche sono diffuse in tutto il Medio Oriente e in Asia. A volte ricorrendo a limitazioni che sono semplici pretesti per appropriarsi di territori

fertili o ricchi di materie prime. In Libano le divisioni settarie e religiose (oggetto di scontri che, in passato, hanno causato decine di migliaia di morti) sono talmente radicate che in una città, Habat, dove la maggioranza musulmana è cresciuta fino ad essere del 60/65%, sarebbe stato perfino vietato vendere immobili a “non cristiani”. In altre città del Libano centrale, orientale e meridionale esistono divieti analoghi, ma imposti in modo più “discreto” (ad esempio, nella regione a sud di Jezzine, la destinazione dei terreni sarebbe stata cambiata da “commerciale” ad “agricola”, per evitare la costruzione di immobili; in altre città, solo i “locali” sono autorizzati ad acquistare proprietà). “Come cittadino libanese non vedo che ci sia una giustificazione per la paura e il mescolarsi con gli altri è la nostra salvezza in Libano”, ha detto Abi Saab, vicecaporedattore del giornale quotidiano Al-Akhbar. Le limitazioni imposte ai Siriani presenti nei campi profughi (il Libano è il paese con il maggior numero di profughi e rifugiati al mondo) dimostrano che sono molti a pensarla diversamente (UNHCR, 2018)

I Rohingya del Myanmar

Agli inizi del XIX secolo, su “invito” degli inglesi, in cerca di manodopera a basso costo, molti Rohingya si trasferirono in Myanmar e in Birmania (altri, però, affermano di esservi giunti molti secoli prima). Di religione musulmana si insediarono principalmente nello Stato di Rhakine, insieme a musulmani di altre etnie, buddisti e indù. Mai ben accolti, una volta salito al potere l’esercito, la situazione è peggiorata. Dal 1982, una legge impedisce ai Rohingya di prendere la cittadinanza birmana o di viaggiare senza permesso ufficiale o di possedere terreni. A loro non sarebbe consentito anche di avere più di due figli. Recentemente, poi, le violenze nei loro confronti hanno raggiunto picchi inaccettabili: in un rapporto del 2013, l’Alto Commissario per i Diritti Umani Zeid Ra’ad al-Husseini e il Segretario Generale Antonio Guterres parlavano di “crimini contro l’umanità” e “pulizia etnica” (Human Rights Watch, 2013). Tutto inutile: nel 2014, le autorità si rifiutarono di inserire i Rohingya nel primo censimento nazionale e impedirono loro di votare alle elezioni dell’aprile 2015. Oggi, oltre 607mila Rohingya, per la maggior parte donne e bambini, sono rifugiati in Bangladesh (dove si sono uniti ad altri 307.500 giunti in precedenza). Rilevanti le conseguenze per Aung

San Suu Kyi, insignita del Nobel per la Pace e, un tempo, icona della democrazia: molte delle onorificenze concesse le sono state revocate. Non potendo diventare presidente (secondo la Costituzione del 2008), “The Lady”, come viene chiamata in Myanmar, è dovuta scendere a compromessi con i militari e concedere ampi “spazi di manovra” (per non essere destituita in “presenza di un pericolo reale per la stabilità del paese”). Oggi, il governo ha due facce. E quella “militare” spesso prevarica quella “civile”. A pagarne il prezzo sono i Rohingya: uccisioni sommarie, villaggi rasi al suolo, stupri, sparizioni, arresti arbitrari, torture, maltrattamenti, persone lasciate morire di fame o senza cure. La stessa Federazione Internazionale delle Società di Croce Rossa e Mezzaluna Rossa (IFRC), tramite le parole del suo segretario generale, Elhadj As Sy, ha ammesso di non poter fare molto per una crisi “che non ha precedenti per la gravità e molteplicità delle privazioni”. In Bangladesh (paese che non ha firmato la convenzione sullo status di rifugiati del 1951) è difficile aiutarli, anche per l’International Organization for Migration (IOM) e l’UNHCR. L’ “emergenza” dura ormai da anni e cresce il rischio di epidemie. Medici Senza Frontiere hanno confermato che manca tutto: cibo, acqua, cure, sostegno psicologico e assistenza sanitaria. Ma quello che manca di più, forse, è un futuro per i bambini nati o cresciuti nei campi profughi.

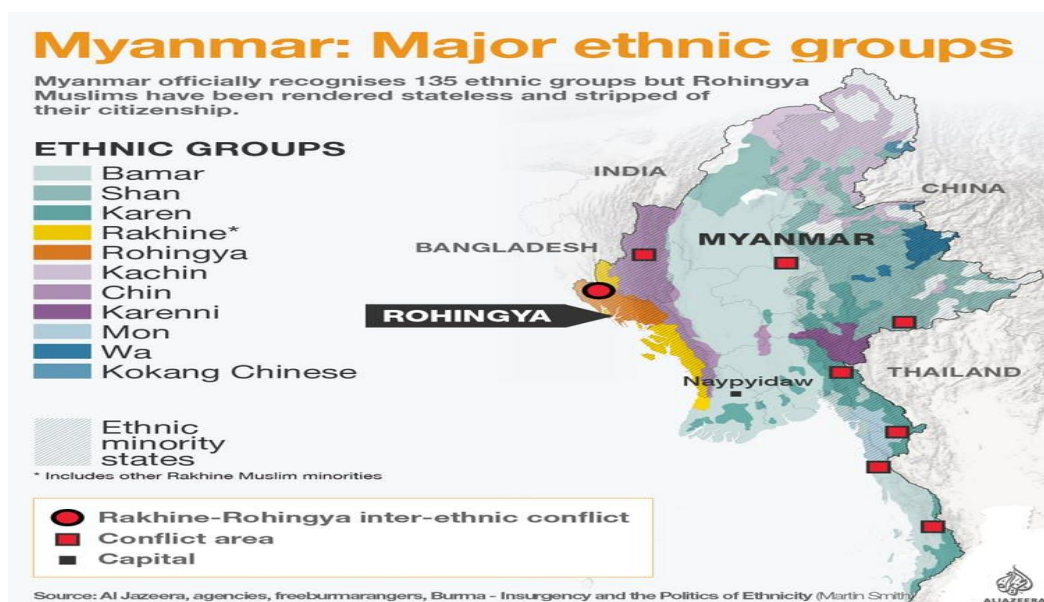


Figura 1 Principali gruppi etnici in Myanmar (Fonte: Al Jazeera)

In Iraq, la persecuzione ha origini antiche

Spesso, il termine “minoranza” non rende l’idea delle dimensioni del fenomeno. In Iraq, i cristiani sono passati da più di 1,5 milioni di persone a meno di 400.000. Qualche anno fa, il Congresso degli USA, approvò la cosiddetta “HR 301”, una norma bipartisan per inviare un commissario a valutare la libertà religiosa delle minoranze nel Medio Oriente e nell’Asia meridionale. Nel gennaio 2011, l’incaricato dichiarò alla Commissione per i diritti umani di Lantos che in Iraq i gruppi minoritari erano oggetto di persecuzioni e in pericolo di estinzione. Nel Paese, sono oltre 2 milioni gli sfollati appartenenti a minoranze etniche e religiose (Assiri, Kaka’I, Shabak, Turkmeni e Yezidi, Circassi) vittime, spesso, di violenze da parte degli estremisti dell’ISIS. A confermarlo anche il rapporto “Tra le macerie: le minoranze irachene dopo la caduta di Mosul” realizzato da Institute of International Law and Human Rights, Minority Rights Group International, Non C’è Pace Senza Giustizia e Organizzazione delle Nazioni e dei Popoli Non Rappresentati (NPWJ, 2015). Le indagini condotte a Baghdad e nell’Iraq settentrionale, e poi analisi e interviste ai leader delle minoranze e ai membri del Parlamento iracheno o ad organizzazioni umanitarie e presentati nel 2015 alla Sottocommissione per i Diritti Umani del Parlamento Europeo confermarono la persecuzione delle minoranze di Cristiani, Kaka’i, Shebak, Turkmeni e Yezidi (European Parliament, 2015). William Spencer, direttore dell’IILHR, ha affermato che “Mentre le azioni militari contro l’ISIS occupano le prime pagine, ad oggi non sono ancora stati fatti seri sforzi per portare i colpevoli dei crimini contro le minoranze davanti la giustizia”. “Una mancanza di iniziativa da parte del governo”, ha aggiunto Johanna Green, Programme Manager all’UNPO, “che ha lasciato molti gruppi senza casa, senza adeguata quantità di cibo, acqua, assistenza sanitaria, ripari e altri bisogni, con donne e bambini fortemente vulnerabili”.

Nel 2016, un nuovo rapporto, “No Way Home: le minoranze irachene sull’orlo della scomparsa”, ammise che poco era cambiato: migliaia di appartenenti a minoranze etniche e religiose irachene erano stati uccisi, mutilati o rapiti (compreso un numero

imprecisato di donne e bambine costrette a sposarsi o alla schiavitù sessuale). La maggior parte degli Yezidi e Kaka'i, costretti ad abbandonare le proprie terre, si erano trasferiti altrove; sciiti turcomanni e Shabak erano stati cacciati a Sud (NPWJ, 2016). Alcuni di questi scontri hanno origini antiche e per gli Yezidi risalirebbero almeno alla fine del XIX secolo. Dal 1892, la loro religione, lontana sia dall'Islam che dal cristianesimo e basata sul Libro Nero tramandato oralmente e sull'adorazione del Dio primordiale Tawisi Melek (l'Angelo Pavone) è il pretesto per perseguitarli e accusarli di essere "adoratori del diavolo", apostati da eliminare e quindi gli Yezidi sono uccisi o costretti a convertirsi.

Nella Cina del cambiamento, non cambia la persecuzione delle minoranze.

In Cina i mutamenti in atto economici, sociali e politici sono sotto gli occhi di tutti. A non cambiare è la chiusura verso le minoranze etniche e religiose. Il gruppo etnico più numeroso è quello degli Han: secondo i dati del VI Censimento Nazionale della Popolazione, rappresentano il 93 % della popolazione cinese (sono più di un miliardo - forse il gruppo etnico più numeroso del mondo). Vivono principalmente nell'area bassa-media delle rive del Fiume Giallo, del Fiume Yangtse e del Fiume di Perla o nella Piana Songliao. I gruppi minori sono numerosi e almeno 56.

Quando si parla di persecuzioni in Cina, il pensiero va al Tibet o al Dalai Lama in esilio. Prima che religiosa, quella verso i "tibetani" è una persecuzione etnica: in Tibet vivono oltre 5,4 milioni di Zang (sono anche nel Qinghai, nel Gansu, nel Sichuan e nello Yunnan). Spesso sono stati vittime di privazioni del diritto di libertà di parola, di riunione e di movimento. E "anche" di religione: il più grande monastero tibetano in Cina, Larung Gar, è stato distrutto e ricostruito più volte. Alcuni hanno chiamato "hanificazione" del Tibet l'immigrazione di massa del gruppo cinese degli Han.

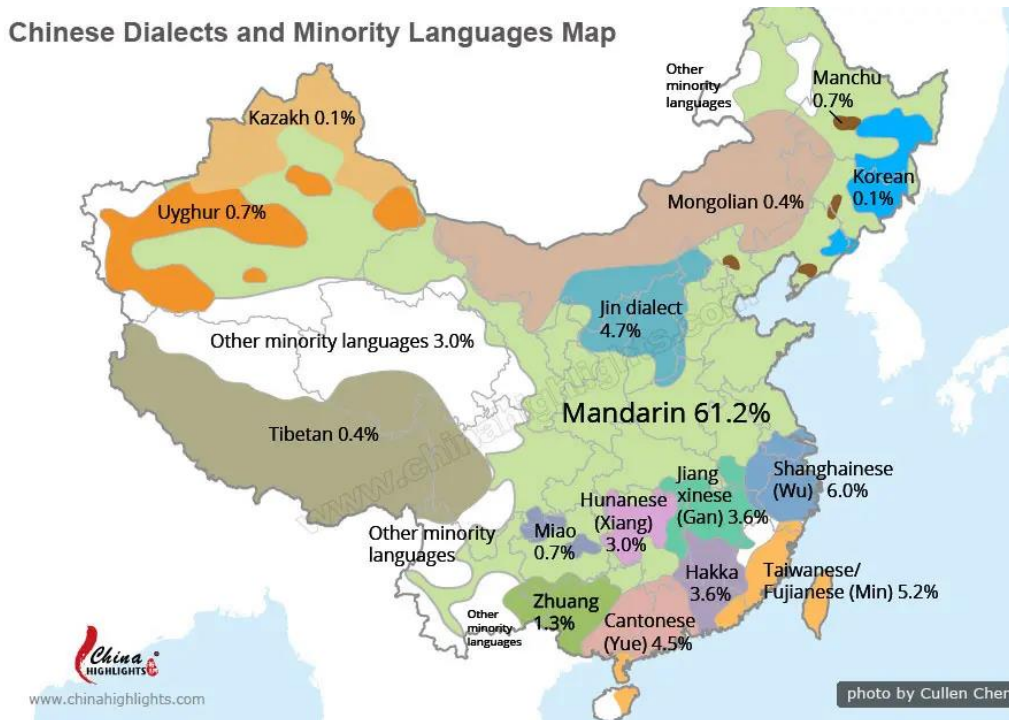


Figura 2 Minoranze linguistiche e dialetti cinesi nella Repubblica Popolare Cinese (Fonte: China Highlights)

Anche l'etnia Miao è numerosa: conta una popolazione di quasi nove milioni. Nello Yunnan, l'etnia più diffusa sono i Bai. E poi gli Zhuang, con le loro credenze basate sulla "propagazione" e sul totem. Nelle regioni montane della Cina meridionale (nell'Hunan, nello Yunnan, nel Guangdong, nel Guizhou e nello Jiangxi) vivono gli Yao, divisi in ramificazioni: Baiku Yao, Hong Yao e altri. L'etnia Naxi è concentrata soprattutto a Naxi, nello Lijiang e nello Yunnan. Gli Uygur vivono nella regione autonoma di Uygur e nello Xinjiang e professano la religione musulmana. Proprio qui, nello Xinjiang, da tempo si parla di politiche di "assimilazione etnica" forzata. Le minoranze sono spesso vittime di soprusi: in molte case sono stati effettuati controlli porta a porta per cercare materiale religioso. Sarebbero state condotte indagini a tappeto per creare un database contenente dati sulla popolazione uiguri tra 12 e 65 anni prelevando campioni di DNA, impronte digitali, analisi del sangue, scansioni dell'iride e dati biometrici di quasi tutti i residenti della regione. Qualche anno fa un giornale americano definì lo Xinjiang "uno dei posti più sorvegliati al mondo". Secondo il governo locale, i dati servirebbero alle registrazioni per la casa (hukou: la carta dello stato civile che dà diritto a numerosi vantaggi sociali di una città e chi non è cittadino di quella città non gode di questi diritti) e all'istruzione. Altra giustificazione la lotta al terrorismo: dal 2014 il governo accusa gli estremisti islamici di essere mandanti o esecutori di attentati.

Vengono esercitati controlli perfino sulla vendita di coltelli (strumento comunissimo, ma spesso arma usata negli attentati): prima della vendita sul coltello dovrebbe essere inciso un “QR code”, un codice identificativo per risalire all’acquirente. Omer Kanat, direttore del Uyghur Human Rights Project, ha detto: “È una prigione a cielo aperto”. Per le minoranze che vi abitano, lo Xinjiang è la nuova frontiera dei diritti civili C. Alessandro Mauceri, 2018).

Recentemente, il presidente Xi ha presentato un progetto per “gestire” le religioni. Al termine del XIX Congresso (tenutosi ad ottobre 2018), molti osservatori dei diritti umani hanno espresso preoccupazione per le minoranze religiose in Cina. “A questo punto, l’impulso del governo cinese a stringere il controllo in tutti i campi – compresa la religione – lascia intravedere una cupa prospettiva per la libertà religiosa in Cina per gli anni a venire”, ha dichiarato all’agenzia ucanews.com Maya Wand, ricercatore senior di Asia di Human Rights Watch. “Mi aspetto che il governo continui ad imprimere una maggiore “cinesizzazione” sulle religioni”.

Una Cina “nuova” che ha aperto le frontiere agli scambi internazionali, ma dove resta chiusa la strada per le minoranze.

In Vietnam

In Vietnam vivono numerose minoranze etniche. La maggior parte abita gli altopiani settentrionali, nella parte inferiore della catena montuosa di Truong Son, ma anche gli altopiani centrali, dove i “vietnamiti” li chiamano Me, termine dispregiativo che significa “selvaggio”. Alcune etnie sono costituite da poche centinaia di persone; altre, come i H’mong, sono più numerose (700mila). Gruppi etnici minoritari, ma numerosi sono i Tay (Tho), i Tai (Thai), i Muong (Mol) e i Nung. E poi i Jarai, gli Ede o Rhade, i Bahnar (Ba-na) e i Sedang (Xo-dang).

Nel distretto di Sapa, nel nord del Vietnam, meta turistica ambita per la sorprendente ricchezza naturalistica fatta di risaie a terrazza e un verde illimitato, convivono molte minoranze: circa 15.000 persone, per il 52% H’mong, per il 25% Dao, il 15% sono Kinh, il 5% sono Tay e il 2% sono Giay. Sono presenti anche i Muong, i Thai, gli Hoa e gli Xa Pho. Mancano solo i Kinh (di provenienza vietnamita) localizzati altrove.

Alcuni di questi gruppi vivono in Vietnam da migliaia di anni mentre altri sono arrivati recentemente. Le aree abitate dai gruppi sono disegnate dalla morfologia del territorio e dal nomadismo. Molti gruppi vivono in base a regole legate dalla morfologia del territorio e molti sono nomadi.

A diverse minoranze era stato concesso di vivere indipendenti a patto che riconoscessero la sovranità vietnamita (e pagassero le tasse). Il governo aveva cercato di contrastare il nomadismo concedendo aiuti per un'agricoltura legata al territorio basata sul riso o colture da reddito (tè e cannella) e incentivi per l'irrigazione, per istruzione e l'assistenza sanitaria. Rispettare linee di confine tracciate senza tenere in considerazione la natura, le etnie o le religioni spesso non è facile: molti gruppi vivono a cavallo dei confini. Qualche decennio fa, però, la Costituzione ha abolito due regioni autonome per le minoranze etniche nelle montagne settentrionali nel 1959.

Il “nuovo” Pakistan

Il Pakistan è un Paese giovane (nacque nel 1947 con 32 milioni di abitanti). In pochi decenni la popolazione è cresciuta fino a farne il quinto Paese più popolato del pianeta: quasi 200 milioni di persone di diverse etnie che parlano diverse lingue ma con un elemento in comune, la religione. I Panjabi costituiscono il 56% della popolazione, i Sindi il 17%, i Pashtana il 16% e i Beluci il 3%. E poi i Muhajir, i profughi musulmani arrivati dall'India dopo la separazione tra i due paesi. I Bagore, i Balti (popolo tibetano), i Brahui, i Buruscio, i Dardi, gli Hazara, i Kalash, i Sahi, i Saraiki, gli Shina, i Siddi, gli Swati, i Tagiki, i Tanoli e tanti altri: etnie vicine per religione, ma diverse sotto altri aspetti (basti pensare che in Pakistan si parlano quasi 60 idiomi diversi, dall'urdu al punjabi).

Un quarto dei pakistani è sciita, gli altri sono sunniti con minoranze hanbalita e ahmadi (a questi ultimi è stato proibito professarsi musulmani e sono stati spesso perseguitati). Induismo e cristianesimo sono religioni praticate ciascuna dall'1,5% della popolazione. Esistono poi gruppi che sostengono l'estremismo islamico, il wahabismo. Avere una sola religione non sempre ha avuto risvolti positivi: alcuni scontri sono stati “giustificati” con leggi religiose. Come quella sulla blasfemia. Introdotta negli anni '80,

queste norme permetterebbero di accusare una persona di profanare il verbo del “Profeta” e, per questo, di punirlo (a volte senza attendere il giudizio del tribunale. Una volta dichiarata la “*fatwa*” non esiste più protezione e l’unica speranza è la fuga o la morte).

India

In questo quadro variegato e complesso l’India è, forse, il paese con la maggior varietà culturale, etnica e religiosa. Con una popolazione di 1,3 miliardi di persone è il secondo paese al mondo per abitanti (dopo la Cina, ma la supererà a breve: lì il tasso di natalità è sceso a 1,6 figli per donna, in India invece è alto pari a 2,5 e non sembra destinato a cambiare nel prossimo futuro).

Il gruppo etnico maggioritario dell’area centrale e settentrionale del Paese è uello Indo-Ariano (giunto in India dal 1800 a.C. dagli altipiani della Persia). A Sud e in molti arcipelaghi del Sud-Est asiatico vive il gruppo Dravidico. Il gruppo Tibeto-Birmano è presente nelle aree montane di confine. Quello Austro-Asiatico è suddiviso in piccole comunità che vivono a ridosso del Golfo del Bengala. Vi sono poi centinaia di altri gruppi (oltre 400) diffusi soprattutto nel nord del Paese. Complessivamente, però, rappresentano solo l’8% della popolazione dell’India.

Alle differenze etniche, in India, si aggiungono quelle religiose che hanno trovato un terreno fertile, come dimostrano le persecuzioni che ne sono derivate. La maggioranza della popolazione indiana pratica l’Induismo (79%). Molti anche i musulmani: 172 milioni, il gruppo più numeroso dopo Indonesia e Pakistan. Sono il secondo gruppo religioso del paese (14%). I Cristiani sarebbero circa 30 milioni (di cui 19 cattolici), ovvero il 2,3% della popolazione. I Sikh sono 20 milioni (1,7%) e circa 10 milioni i Buddisti. Oltre a queste religioni “tradizionali” esiste un numero imprecisato di culti guidati da innumerevoli guru, profeti e santoni.

Diversità etniche e religiose che sembravano difficile per le varie “fratture” radicalizzarsi. A favorire la convivenza anche il fatto che raramente i gruppi si identificano con territori ben delimitati, essendo sparpagliati su grandi aree condivise con altri gruppi.

Ciò nonostante non mancano forti contrasti tra razze, etnie e religioni che, dopo secoli, non hanno ancora imparato a convivere.

In molti cominciano a rivedere l'importanza dell'atteggiamento inclusivo e accondante rispetto le diversità, dopo la decolonizzazione degli anni Quaranta (fino ad oggi data per scontata). Alcuni gruppi maggioritari hanno più volte cercato di eliminare le minoranze anche con la forza. E molti governi locali vorrebbero imporre limitazioni alle differenze religiose, linguistiche, etniche e culturali. In alcuni Stati, gli estremisti indù avrebbero abusato della legge per avanzare false accuse contro alcuni pastori e intimidire i cristiani. Le opere missionarie cristiane (quali l'educazione e i servizi sanitari), spesso vengono considerate un mezzo per convertire i più poveri.

A dicembre 2014, il primo ministro dello Jharkhand, Raghuvar Das, esercitò pressioni per far approvare una legge che criminalizzasse le conversioni. Una norma che i "non-Indù" (specie i cristiani) pensarono fosse uno strumento per ridurre la loro presenza sul territorio (in questo Stato sono il 4,5% della popolazione, circa il doppio della media nazionale, che si aggira intorno al 2,3%). Lo Stato di Jharkhand è solo l'ultimo, in ordine di tempo, ad aver adottato leggi simili. In diversi Stati governati dal partito pro-Indù Bharatiya Party (BIP) sarebbero in vigore norme per contrastare le conversioni religiose. Secondo molti il gruppo di estrema destra Rashtriya Swayamsevak Sangh, RSS (bandito più volte dal paese), sarebbe l'ispiratore del "Partito del popolo indiano", il BIP, che è il partito di maggioranza del governo di Narendra Modi e il partito leader a livello nazionale. Lo stesso Modi, recentemente rieletto alla guida dell'India, sarebbe stato membro dell'RSS. (Ayyub, 2014).

Un documento delle Nazioni Unite del 2018 accusava il Bharatiya Janata Party di usare la coercizione e la discriminazione contro le minoranze religiose. Tendayi Achiume, relatore speciale delle Nazioni Unite, esperto indipendente in difesa dei diritti umani nominato dal Consiglio dei diritti umani delle Nazioni Unite, in un rapporto affermava che "esiste un collegamento con episodi di violenza contro membri delle comunità Dalit, musulmane, tribali e cristiane". Lo scorso anno Persecution Relief, un gruppo che documenta la violenza anticristiana in India, ha presentato un report nel

quale sono citati 736 episodi di attacchi contro i cristiani solo nel 2017 (erano 348 incidenti nel 2016).

Il boom economico dell'India ha modificato non poco il paese, ora forte e presente sui mercati internazionali. E come in altre zone dell'Asia, le minoranze hanno beneficiato ben poco di questa crescita: ad aumentare è stato solo il gap che separa le minoranze dai gruppi dominanti. Milioni di uomini e donne eredi di diversità religiose, culturali, linguistiche, "umane" messe in discussione giorno dopo giorno e che rischiano di scomparire.

Conclusioni

Un tempo le nazioni nascevano "intorno a un'etnia dominante, che attraeva altre etnie o frammenti etnici nello stato a cui aveva dato un nome e un carattere culturale", come ha detto Anthony Smith in *National Identity*, nel 1991. Similitudini che facevano da collante, ma, in un certo senso, anche da limite.

In Asia, però, la presenza di gruppi etnici e religiosi estremamente diversi tra loro ha reso questo processo difficile. Raramente i gruppi principali o più numerosi sono riusciti a convivere con le minoranze etniche e religiose, anzi spesso hanno cercato di dominarle, di cambiarle o di eliminarle a volte facendo leva su pressioni politiche, sulla religione o su misure economiche, in qualche caso basandosi anche su teorie inesistenti che non hanno ottenuto i risultati sperati. Culture e pratiche religiose, per quanto antiche, non sono infinitamente malleabili. In India, ad esempio, come ha scritto Paul Brass, nel libro "Language, Religion and Politics in North India", del 1974, "nel corso dello sviluppo sociale e politico della comunità musulmana in India durante il XIX e il XX secolo i simboli usati per definire i suoi confini sono variati a seconda delle élite" dominanti. Lo stesso è avvenuto in Cina, dove gli Han, il gruppo etnico principale, non sono mai riusciti a creare una identità nazionale unica. Tanto meno imponendola con la forza. Anche in Iraq è avvenuto qualcosa di simile con la minoranza sunnita (rispetto agli sciiti) dominante (specie durante Saddam Hussein). E in Siria, dove gli Alawiti hanno esercitato a lungo il controllo sulla maggior parte della popolazione.

Innumerevoli i tentativi di plasmare e modellare l'identità dei singoli gruppi. Solo raramente, però, hanno avuto successo. Più spesso il risultato è stato il ricorso alla forza: persecuzioni, massacri e violazioni dei diritti fondamentali che, ancora oggi, causano migliaia e migliaia di vittime ogni anno. Morti, profughi, rifugiati, apolidi di cui raramente si parla al di fuori di confini territoriali troppo spesso disegnati sulle carte geografiche e tracciati dalla storia, invece che dalla naturale presenza dei gruppi e delle minoranze.

Riferimenti bibliografici

Human Rights Council, Nineteenth session, Human rights bodies and mechanisms, Resolution adopted by the Human Rights Council, <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?Open&DS=A/HRC/RES/19/23&Lang=E> (ultima consultazione 20.06.2019)

Declaration on the Rights of Persons Belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities, Adopted by General Assembly resolution 47/135 of 18 December 1992
<https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/Minorities.aspx>

UNHCR, R.Arnold, “Quanti sono gli apolidi nel mondo?” <https://www.unhcr.it/chi-aiutiamo/apolidi/quant-sono-gli-apolidi-nel-mondo> (ultima consultazione 20.06.2019)

Gianni Sartori, “Ai curdi tocca il 10% delle condanne a morte eseguite nel mondo”, <https://www.notiziegeopolitiche.net/ai-curdi-tocca-il-10-delle-condanne-a-morte-eseguite-nel-mondo/> (ultima consultazione 20.06.2019)

UNHCR, “Global Trends forced displacements in 2018”, 18 giugno 2019.
<https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/5d08d7ee7.pdf>

Human Rights Watch, “All You Can Do is Pray”, <https://www.hrw.org/report/2013/04/22/all-you-can-do-pray/crimes-against-humanity-and-ethnic-cleansing-rohingya-muslims> (ultima consultazione 20.06.2019)

Human Right Commission fo the USA
http://tlhrc.house.gov/hearing_notice.asp?id=1205 (ultima consultazione 20.06.2019)

“Minoranze irachene vittime del deliberato tentativo di estirpare la diversità religiosa in Iraq” http://www.npwj.org/it/ICC/Minoranze-irachene-vittime-del-deliberato-tentativo-di-estirpare-la-diversità-religiosa-Ir*aq.htm (ultima consultazione 20.06.2019)

European Parliament. Religious minorities at risk in the Middle East, “Death has become something banal” <http://www.europarl.europa.eu/news/en/news-room/content/20150225STO26905/html/Religious-minorities-at-risk-in-Middle-East-Death-has-become-something-banal> (ultima consultazione 20.06.2019)

No peace without justice, “No Way Home: Iraq’s minorities on the verge of disappearance” <http://www.npwj.org/node/12505> (ultima consultazione 20.06.2019)

Notizie geopolitiche, “Cina. Dna per tutti gli uiguri, in “uno dei posti più sorvegliati al mondo” <https://www.notiziegeopolitiche.net/cina-dna-per-tutti-gli-uiguri-in-uno-dei-posti-piu-sorvegliati-al-mondo/> (ultima consultazione 20.06.2019)

DNA, “The RSS blueprint for Narendra Modi” <https://www.dnaindia.com/analysis/analysis-the-rss-blueprint-for-narendra-modi-1992165> (ultima consultazione 20.06.2019)

Il ruolo geopolitico di Singapore

by Francesco Cirillo*

Abstract in English

In a brief time, Singapore became one of the main economic-financial centres of south-east Asia and today the City-State of Singapore aspires to play a decisive geopolitical role in the international and Asian chess boards maintaining its diplomatic independence to avoid taking sides in the China-US dispute. The Singaporean military force makes it a significant regional actor; aware of an Asian chessboard that is seeing the Chinese economic ascent, Singapore understands that to make Beijing desist from possible diplomatic pressure must keep an efficient war device. The role of Singapore in the strategic area of the Strait of Malacca is well understood in international chancelleries, this role determines the diplomatic actions of Singapore in the geopolitical chessboard of the Asian continent.

Keywords: Singapore, Asia, Singaporean Armed Forces, USA, Model Singapore, China

Abstract in Italiano

Divenuta in poco tempo una delle principali piazze economico-finanziarie del sud-est asiatico e dell'Asia, oggi la Città-Stato di Singapore ambisce a ricoprire un ruolo geopolitico determinante nello scacchiere internazionale e quello asiatico, mantenendo una sua indipendenza diplomatica per evitare di schierarsi nella contesa Cina-USA. La forza militare singaporiana la rende un attore regionale significativo; conscia di uno scacchiere asiatico che sta assistendo all'ascesa economica cinese, Singapore comprende che per far desistere Pechino da possibili pressioni diplomatiche deve mantenere un efficiente dispositivo bellico. Il ruolo di Singapore nella zona strategica dello Stretto di Malacca è ben compreso nelle cancellerie internazionali, questo ruolo determina le azioni diplomatiche di Singapore nello scacchiere geopolitico del continente asiatico.

Parole chiave: Singapore, Asia, Forze Armate Singaporiane, USA, Modello Singapore

* *Francesco Cirillo* works as freelance editor and analyst specialized in geopolitics, military strategy and economic systems for several newspapers and think tanks. Currently he is enrolled as a student in Political Science and International Relations (University Roma Tre). E-mail: fcirillo5991@hotmail.it

Introduzione

Incastonata tra la Malesia e lo stretto di Malacca, collo di bottiglia da cui transita il grosso del commercio internazionale da e verso l'Asia orientale e la Cina, Singapore ricopre attualmente un ruolo significativo, che gli permette di essere l'ago della bilancia delle questioni economiche del continente asiatico grazie anche ad un modello di governance e di apparato istituzionale visto positivamente dagli altri attori internazionali (Security Challenges, 2017).

Singapore in questi anni ha sviluppato sia un apparato economico-finanziario ai vertici internazionali e sia un efficiente apparato militare. Singapore è conscio dell'ascesa geopolitica e geoeconomica cinese che ammira e prende come modello per la propria governance, ma al contempo conosce il proprio delicato ruolo nello scacchiere asiatico essendo la Città-Stato il principale centro economico e finanziario dell'Asia che ambisce a divenire il nuovo arbitro delle questioni internazionali.

La leadership singaporiana, nonostante il paese attualmente sia distante dalle dispute geopolitiche internazionali, ha compreso come la centralità strategica ed economica del proprio paese non potrà rimanere incolume dallo scontro che oppone la Cina agli Stati Uniti in materia di commercio internazionale e dazi (Security Challenges, 2017). Fin dal ritiro britannico avvenuto nel 1971 Singapore ha compreso l'importanza di dotarsi di una efficiente forza militare in grado di fronteggiare le sfide future del continente asiatico.

Ad oggi le forze armate di Singapore, che partecipano alle principali esercitazioni militari in Asia, assieme ad Australia, India, Giappone e Stati Uniti, garantiscono la difesa della sovranità singaporiana e la sua capacità di deterrenza convenzionale nei confronti di possibili atti ostili. Questo permette a Singapore di mantenere solidi rapporti politico-militari e diplomatici con le maggiori potenze asiatiche, tra cui in primis la Cina, ma anche con la Gran Bretagna, potenza ex coloniale, e con gli Stati Uniti.

È proprio la sua posizione geografica sullo Stretto di Malacca che conferisce allo Stato singaporiano una importanza notevole in qualità di “guardiano” della principale rotta commerciale da cui transita il grosso del petrolio diretto in Cina e in Giappone.

La posizione, infatti, concede a Singapore un'ampia proiezione di manovra nella regione del sud-est asiatico e di tutto il continente, garantendogli un specie di ombrello protettivo da possibili crisi internazionali.

Lo stesso Lee Kuan Yew, padre-fondatore di Singapore, dichiarò nel 2007 al New York Times che la sopravvivenza stessa della Città-Stato si regge sul "Balance of Power" e sulla sua capacità di costruire relazioni internazionali con i principali player globali e regionali (Security Challenges, 2017).

Il Ruolo delle Forze Armate Singaporiane

Tra gli apparati che garantiscono la sicurezza nazionale e la protezione della sovranità territoriale le Forze Armate di Singapore occupano un ruolo di primissimo piano. Dal 1971 le Forze Armate singaporiane hanno subito un processo di trasformazione e modernizzazione implementato grazie alla speciale partnership con lo Stato di Israele (Raska, 2019). Le relazioni Singapore-Israele in effetti hanno portato enormi benefici in campo bellico visto che le forze israeliane hanno assistito e supervisionato quelle di Singapore aumentandone l'efficienza e integrandole in un percorso di modernizzazione tecnologica. Inoltre, le Forze Armate hanno avuto un importante ruolo nel percorso di selezione della classe dirigente e politica singaporiana e così diversi ministri e direttori delle agenzie governative nazionali sono stati scelti tra i ranghi militari (Hunter, 2013).

Il risultato di questo processo di modernizzazione e specializzazione e del legame tra mondo militare e politico è l'aver dato vita ad una forza militare in grado di rappresentare un deterrente significativo per "i nemici esterni" che possa quindi garantire la sicurezza territoriale del paese e la protezione della sua sovranità.

Oggi giorno le Forze Armate di Singapore si stanno adattando alle minacce che mettono in pericolo la stabilizzazione della regione asiatica e del Pacifico. Quindi, la priorità della modernizzazione militare singaporiana è stata pianificata seguendo tre obiettivi principali:

1. sviluppo di contromisure contro pericoli di matrice ibrida all'interno dello spazio informativo e cyber;
2. espansione delle capacità di antiterrorismo e delle capacità difensive di Singapore e rafforzamento delle capacità militari delle Forze speciali;
3. nel lungo periodo sviluppo tecnologico per la futura pianificazione di operazioni militari e difensive (Raska, 2019).

La pianificazione dovrebbe consolidare lo sviluppo delle tecnologie per integrarle nella difesa nazionale e per questo motivo Singapore ha messo in cantiere un sostanzioso acquisto di sistemi di difesa aerea e di caccia militari tra cui F-35 di produzione statunitense e carri armati per le forze armate terrestri, inclusi i Leopard di produzione tedesca.

Negli obiettivi di modernizzazione delle forze singaporiane questi miglioramenti tecnologici e di armamenti riflettono la missione delle stesse SAF (Singaporean Armed Forces) di garantire la sicurezza della propria sovranità e una deterrenza efficace per ogni minaccia alla sicurezza nazionale singaporiana (Hunter, 2013). Le SAF stanno applicando un forte upgrade riguardante le capacità *warfare* per le operazioni congiunte e una riorganizzazione profonda delle operazioni speciali e dei commando anche se gli stessi vertici militari sono ben consapevoli che una integrazione Hi-Tech non garantisce una completa superiorità politico militare (Raska, 2019).

Singapore e l'ascesa cinese in Asia: il futuro politico-militare della regione

Negli ultimi tempi l'ascesa geoeconomica e geopolitica cinese ha costretto le potenze asiatiche, tra cui la stessa Singapore, ad aumentare gli impegni nelle rispettive sfere militari e non. L'ascesa militare cinese in ambito navale ha creato le basi per un considerevole aumento delle tensioni nelle principali zone calde dell'Asia e dell'Indo-Pacifico, tra cui il Mar Cinese meridionale, l'Oceano Indiano, lo stretto di Taiwan e la penisola coreana (Raska, 2018).

Molti paesi hanno iniziato ad implementare i propri sistemi di difesa e d'armamento convenzionale come mezzi di persuasione e di deterrenza in cui integrare strumenti bellici e non-militari (come sanzioni economiche e pressioni diplomatiche). Oltre alla Russia, anche la Cina tramite l'Esercito di Liberazione Popolare cinese (PLA) sta perseguendo la via dello sviluppo militare e politico-economico (Raska, 2018) a tal punto che operazioni coordinate quali attacchi cyber, elettronici e spaziali sono divenute azioni quotidiane per la Cina nei diversi scenari internazionali e come operazioni di sicurezza e *peacekeeping* in teatri di crisi e di guerra. All'aspetto militare viene poi aggiunto quello strategico psicologico, di manipolazione mediatica e politiche di difesa e acquisizione di target che possono favorire l'espansione de Partito Comunista Cinese e del pensiero comunista cinese a livello globale (Raska, 2018).

Vista la minaccia cinese e anche la complessità delle sue azioni per quel che riguarda la dottrina militare, lo Stato singaporiano potrebbe essere uno dei prossimi obiettivi e per questo motivo, come evidenziato in precedenza, la leadership del paese sta rafforzando il proprio settore militare e tecnologico. Invero, le SAF stanno preparando la prossima strategia che dovrebbe garantire ai singaporiani una efficace libertà di movimento, garantendo la superiorità aeronavale e cyber nell'area dello Stretto Malacca in modo da rappresentare un deterrente per un possibile attacco o azione cinese.

Il modello Singapore, il Balance of Power e la Cina

Lee Kuan Yew dichiarò in una intervista al New York Times nel 2007 che l'esistenza stessa di Singapore dipendeva e dipende sia dalle sue relazioni con Cina e Stati Uniti sia con dal mantenimento dell'attuale *Balance of Power* che regola lo scacchiere internazionale e il continente asiatico. La visione del padre fondatore di Singapore, morto nel 2015, ha accompagnato la politica estera singaporiana fino alla sua scomparsa.

Rimasto una delle principali figure politiche di Singapore, Lee Kuan Yew ha compreso che prima o poi i centri di potere politico-militare ed economico del sistema internazionale si sarebbero spostati in Asia e per questo motivo ha sempre garantito

allo Stato singaporiano una diplomazia in grado di mantenere un equilibrio e relazioni amichevoli sia con Washington che con Pechino (Security Challenges, 2017).

Per Pechino Singapore rappresenta quel modello di ispirazione che ha garantito alla Repubblica Popolare Cinese l'attuale status e lo sviluppo economico trasformando la Cina nella seconda potenza globale. Quando Deng Xiaoping visitò Singapore nel 1978, governata dal padre-fondatore Lee Kuan Yew, ammirò il modello di governance che lo stesso Lee Kuan Yew costruì subito dopo l'indipendenza.

Il modello Singapore sviluppato da Lee Kuan Yew trasformò il paese da un semplice centro costiero dedito alla pesca e di passaggio per il commercio britannico durante e subito dopo il periodo coloniale in un centro economico-finanziario del Sud-Est Asia con connessioni a livello globale. Relazioni internazionali alla base della politica singaporiana come dimostrato dai continui contatti e accordi con i paesi del sud-est asiatico e dalla creazione del *Five Power Defence Arrangement* a cui Singapore partecipa con Canberra, Londra, Wellington e Kuala Lumpur.

Il modello Singapore è basato su un approccio tecnocratico, ha una visione a lungo termine e vede il governo impegnato a rispondere in maniera pragmatica alle esigenze dei cittadini singaporiani. Questo modello è stato creato e realizzato grazie ad una stretta cooperazione tra istituzioni accademiche, industrie e governo, con l'obiettivo di creare una società agile che possa rispondere velocemente alle richieste della popolazione quali la realizzazione di infrastrutture, la sicurezza pubblica, una istruzione efficiente e servizi pubblici funzionanti (Khanna, 2019).

Questo modello è stata la risposta alla situazione di disordine presente a Singapore a seguito dell'indipendenza e ha visto alcune scelte volte a eliminare i conflitti interni come ad esempio imporre l'utilizzo della lingua inglese ai ministri per evitare conflitti linguistici tra le diverse minoranze ed etnie oppure l'imposizione di pene severe come la condanna a morte per chi era colpevole di sequestri ai danni degli stranieri (Khanna, 2019).

Oggi il modello singaporiano sta applicando una fattispecie di tecnocrazia istituzionale secondo l'ispirazione del padre-fondatore ed ha influito inoltre sulle riforme

avviate da Deng Xiaoping in Cina nel periodo post-Mao che hanno trasformato la Cina da un paese rurale ad una potenza economica. Per alcuni Singapore è il ritratto del cosiddetto “Dispotismo buono” teorizzato dal diplomatico francese Alexis de Tocqueville in cui il regime è obbligato a provvedere al benessere della popolazione risparmiando ai cittadini gli affari più complessi.

Il modello singaporiano oggi viene studiato in profondità. Diversi sindaci e amministratori pubblici giungono a Singapore da ogni angolo dell'Asia per andare a studiare la governance singaporiana alla Lee Kuan Yew School of Public Policy, per seguire corsi e per esportare il modello Singapore nel proprio paese.

Questo tipo di modello è stato utilizzato anche per lo sviluppo delle Forze Armate singaporiane e ha visto l'istituzione del servizio militare obbligatorio su ispirazione di quello israeliano, lo sviluppo di un'aviazione militare efficiente e ben equipaggiata che possa garantire la superiorità militare nella zona dello Stretto di Malacca, la realizzazione di una rete diplomatica efficiente con le maggiori potenze globali con l'obiettivo di consolidare le relazioni con tutti i maggiori attori internazionali e regionali, e la creazione di un sistema militare che possa garantire una protezione da possibili collassi globali e destabilizzazioni dello scacchiere internazionale (Imran, 2015).

Le relazioni Singapore – Stati Uniti e l'ascesa della Cina

Con l'indipendenza dalla Malesia e il ritiro del grosso del contingente britannico dalla base militare di Singapore, la leadership singaporiana comprese l'importanza di mettere in moto la diplomazia per sviluppare forti relazioni con Washington ed oggi i due paesi mantengono ottimi rapporti diplomatici, soprattutto in ambito di sicurezza internazionale e politico-militari (Weichong, 2019).

Con un trattato del 1992 le forze statunitensi hanno ottenuto dal governo singaporiano accesso illimitato alle strutture belliche singaporiane realizzato una base navale dove possono attraccare le stesse portaerei statunitensi. Nel 2015 Washington ha

ratificato con Singapore accordi di cooperazione militare, strategica, tecnologica e antiterrorismo (The Diplomat, 2019). La collaborazione politico-militare Singapore – Stati Uniti è quindi una realtà completamente consolidata nel panorama asiatico come dimostrato dal commando logistico della marina militare statunitense dislocato nel paese asiatico da dove vengono coordinate le operazioni e monitorata l'attività militare cinese nell'area del Mar Cinese meridionale.

La stessa cooperazione Singapore – Stati Uniti che si è consolidata negli anni ha dato allo Stato asiatico notevoli benefici in materia di approvvigionamenti militari come il recente acquisto di sistemi d'arma statunitensi che hanno reso possibile la modernizzazione delle Forze Armate singaporiane (The Diplomat, 2019).

La repentina ascesa geoeconomica, seguita da quella politico-militare, della Cina sta allarmando i paesi del sud-est asiatico e dell'Asia orientale incluso Singapore. I vertici singaporiani sono coscienti che Pechino mira a sfidare la posizione egemonica statunitense in Asia e nel Pacifico dando vita a quella che molti analisti militari e geopolitici chiamano “la trappola di Tucidide” che vede una potenza in ascesa tentare di sfidare il dominio di una potenza egemone.

La leadership cinese, infatti, che vede la guida del paese da parte del Partito Comunista, ha coltivato nel tempo ambizioni di egemonia con l'obiettivo di sfidare Washington nell'area del Pacifico (Security Challenges, 2017). Nel 2012 Xi Jinping teorizzò il cosiddetto *China Dream* che avrebbe dovuto dare vita ad una rinascita della Repubblica Popolare Cinese sia in campo economica che politico-internazionale.

La volontà di Pechino di sfidare Washington è un'incognita e una minaccia per Singapore che vede nel possibile consolidamento cinese nella zona del Mar Cinese meridionale una minaccia o pressione al suo sistema economico-finanziario che dipende fortemente dalle rotte commerciali marittime.

Conclusioni

Negli anni recenti Singapore ha visto un mutamento notevole nei rapporti di forza e dello scacchiere globale. La rapida ascesa economica e politico-internazionale

della Cina nel concerto globale delle nazioni è costantemente valutata e osservata dai vertici politici e militari di Singapore consci che nel futuro sarà inevitabile lo scontro tra Pechino e Washington per l'egemonia nella regione dell'Asia-Pacifico e del Sud-Est Asia (Huang, 2018).

Per Singapore restare guardiano dello Stretto di Malacca, spada di Damocle sull'approvvigionamento energetico di Pechino, garantisce la sua stessa sopravvivenza in quanto entità statale indipendente, garantendogli ampi spazi manovra in politica estera nel dialogare con tutti senza però legarsi a vincoli di alleanza militare o politico-internazionale.

Il leader nazionale Lee ha inoltre sviluppato ciò che la Cina ha preso come modello ispiratore e che oggi viene studiato e preso come esempio di buona governance ed efficiente apparato istituzionale e burocratico.

Lo stato singaporiano ha dalla sua anche un efficiente apparato militare e ottimi sistemi di difesa che possono essere usati come deterrente convenzionale, ciò ha reso Singapore uno interlocutore obbligatorio per i paesi dell'Asia-Pacifico, per la stessa Repubblica Popolare Cinese e gli stessi Stati Uniti (Gupte, 2015).

Riferimenti bibliografici

Gupte Pranay (2015) Lee Kuan Yew's Legacy: The Singapore Model of Clean Governance, *Huffpost*, https://www.huffpost.com/entry/lee-kuan-yews-legacy-the-singapore-model_b_6920146?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce_referrer_sig=AQA-AAJd0KCGfxcurDpbk0FWmxXVKicDz_3-YmhNssxcoyBvS11hrz2TuS_phhmGXdf1lfOhds_4SnhMxyvmiRDnN_lcSj-LoOO8yAjSVq5OCih2EK-KiVpIPp9x2XoiCch7z29abOVe0wBH0neMVtA5G1QpWMcz45wgYSE-DIVV2iqj2m9X (Accesso: 21/06/2019)

- Huang Cary (2018) Stuck between a US and China heading for war, Asia's no safe place to be, *South China Morning Post* <https://www.scmp.com/week-asia/opinion/article/2174528/stuck-between-us-and-china-heading-war-asias-no-safe-place-be> (Accesso: 10/06/2019)
- Imran Umaima (2018) Singapore as a governance model, *Daily Times* <https://dailymtimes.com.pk/237232/singapore-as-a-governance-model/> (Accesso: 10/06/2019)
- Hunter Murray (2013) "Who Rules Singapore? The Only True Mercantile State In The World, University Malaysia Perlis", *Geopolitics, History, and International Relations*, Volume 5(2), 2013, pp. 88–117, ISSN 1948-9145
- Khanna Parag (2019) *Il Secolo Asiatico?*, Fazi Editore, pp. 379-397
- Parameswaran Prashanth (2019) Strategic Security Dialogue Highlights US-Singapore Defense Relations, *The Diplomat*, <https://thediplomat.com/2019/04/strategic-security-dialogue-highlights-us-singapore-defense-relations/> (Accesso: 10/06/2019)
- Raska Michael (2019), The SAF After Next Incarnation, *RSIS*, <https://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2019/03/CO19041.pdf>, (Accesso: 25/06/2019)
- Raska Michael (2019), Cross-Domain Coercion: Contours of East Asia's Future Conflicts, *RSIS*, https://www.rsis.edu.sg/rsis-publication/rsis/the-saf-after-next-incarnation/#.XQ_G1BrOPmp (Accesso: 25/06/2019)
- Tan H.T. Andrew (2017), "Singapore's Survival and its China Challenge", *Security Challenges*, Vol. 13 (2), pp. 11-31
- Weichong Ong (2019) Singapore's Military History: Look Beyond World War II, *RSIS*, <https://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2019/02/CO19021.pdf> (Accesso: 10/06/2019)

Avoidance or prevention the mechanism is an alternative approach to investor-State disputes settlement

by Yakubova Madinabonu *

Abstract in English

Strengthening the institutions of private property and protecting the rights of the owner is an integral part of liberalizing the economy and reducing the state's share in it, which is determined by one of the factors of the country's economic growth. The solution to this problem is possible through the unconditional implementation of the principle of the rule of law and the improvement of the quality of institutions and mechanisms for the implementation of this principle. Such issues as reducing the level of intervention of regulatory bodies in the activities of economic entities, an effective system of resolving investment disputes are the actual problems. To improve the investment climate in Uzbekistan, it is important to have an effective system of ensuring the property rights of the investor, able to guarantee the rights of the investor and, if necessary, put at his disposal the proper tools and ways to protect their rights in the country. Ensuring the legal protection of foreign investors and their investments through improving the efficiency of the judicial system, developing non-state forms of dispute resolution, and improving legislation in the field of investment activities is an integral part of the country's investment regime. In Uzbekistan over the past few years, a number of steps have been taken to eliminate ambiguous wording in investment legislation. At the same time, the problems of traditional institutions for the protection of investors' rights, the development of alternative dispute resolution methods and regulatory standards affecting the degree of protection of the rights of foreign investors and their property remain. The lack of effectiveness of mechanisms and institutions for the protection of property rights in Uzbekistan increases the feeling of insecurity in existing investment activities among potential investors and, as a result, discourages interest in doing business in the country and impedes a greater flow of high-quality investment and increased reinvestment. The paper suggests the need of the formation in Uzbekistan the alternative ways to resolve investment disputes and its mechanisms, as well as enforcement foreign court decision for bringing consistency and predictability to the system.

Keywords: foreign investment. Dispute resolution. Alternative mechanism. Developing countries

Abstract in Italiano

Rafforzare le istituzioni della proprietà privata e proteggere i diritti del proprietario sono parte integrante della liberalizzazione dell'economia e della riduzione della quota dello Stato al suo interno che è determinata da uno dei fattori della crescita economica del paese. La soluzione a questo problema è possibile attraverso l'attuazione incondizionata del principio dello stato di diritto e il miglioramento della qualità delle istituzioni e dei meccanismi. Questioni quali la riduzione del livello di intervento degli organismi di regolamentazione nelle attività delle entità economiche e un sistema efficace di risoluzione delle controversie sugli investimenti sono i problemi effettivi. Per migliorare il clima degli investimenti in Uzbekistan è importante disporre di un sistema efficace che possa garantire i diritti di proprietà dell'investitore e, se necessario, mettere a sua disposizione gli strumenti adeguati a proteggere i propri diritti nel paese. Garantire la tutela giuridica degli investitori stranieri e dei loro investimenti migliorando l'efficienza del sistema giudiziario, sviluppando forme non statali di risoluzione delle controversie e migliorando la legislazione nel campo delle attività di investimento è parte integrante parte del regime di investimento del paese. In Uzbekistan, negli ultimi anni, sono state adottate diverse misure per eliminare la formulazione ambigua della legislazione sugli investimenti. Allo stesso tempo, i problemi delle istituzioni tradizionali per la protezione dei diritti degli investitori, lo sviluppo di metodi alternativi di risoluzione delle controversie e le normative che influiscono sul grado di protezione dei diritti degli investitori stranieri e della loro proprietà rimangono. La mancanza di efficacia dei meccanismi e delle istituzioni per la protezione dei diritti di proprietà in Uzbekistan aumenta la sensazione di insicurezza nelle attività di investimento esistenti tra i potenziali investitori e ostacola un maggiore flusso di investimenti di alta qualità e un maggiore reinvestimento. Questo studio suggerisce la necessità della formazione in Uzbekistan di modi alternativi per risolvere le controversie di investimento e i suoi meccanismi, nonché il rafforzamento di un tribunale straniero che possa portare coerenza e prevedibilità al sistema.

Parole chiave: investimenti stranieri, risoluzione delle dispute, meccanismi alternativi, paesi in via di sviluppo

** Yakubova Madinabonu, PhD candidate at the Tashkent University of Law, she obtained her master's degree at the Department of Law at Nagoya University (Japan). In 2018 she was the leading researcher at the Legislative and*

Parliamentary Research Institution under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and since August 2018 she has been working as lawyer for the Foundation for Development of Culture and Art under the Ministry of Culture of the Republic of Uzbekistan. E-mail: madinalkhusanova@gmail.com

Introduction

Strengthening the institutions of private property and protecting the rights of the owner is an integral part of liberalizing the economy and reducing the state's share in it, which is determined by one of the factors of the country's economic growth. The solution to this problem is possible through the unconditional implementation of the principle of the rule of law and the improvement of the quality of institutions and mechanisms for the implementation of this principle. Such issues as reducing the level of intervention of regulatory bodies in the activities of economic entities, an effective system of resolving investment disputes are the actual problems.

To improve the investment climate in Uzbekistan, it is important to have an effective system of ensuring the property rights of the investor, able to guarantee the rights of the investor and, if necessary, put at his disposal the proper tools and ways to protect their rights in Uzbekistan. Ensuring the legal protection of foreign investors and their investments through improving the efficiency of the judicial system, developing non-state forms of dispute resolution, and improving legislation in the field of investment activities is an integral part of the country's investment regime.

In Uzbekistan over the past few years, a number of steps have been taken to eliminate ambiguous wording in investment legislation. At the same time, the problems of traditional institutions for the protection of investors' rights, the development of alternative dispute resolution methods and regulatory standards affecting the degree of protection of the rights of foreign investors and their property remain. The lack of effectiveness of mechanisms and institutions for the protection of property rights in Uzbekistan increases the feeling of insecurity in existing investment activities among potential investors and potential investors, as a result, discourages interest in doing business in the country and impedes a greater flow of high-quality investment and increased reinvestment. Ineffective investment policy, particularly weak mechanism of

investment dispute settlements leads both parties to the loss of finance, time and reputation (especially hosting state).

In Investor –state dispute when the state part is developing country, the practice shows that often the game breaker is the State. Economic and political instability in developing countries is the key point of occurring the disputes. Developing countries are eager to attract and keep the foreign investor by giving the huge “political promises” that are hard to be kept and as the result we have another arbitration dispute that gives a hard blow for both parties. It is always better not to have a dispute at all, mainly for the hosting state (especially if it’s developing country) avowing the dispute and creating the favorable investment climate is the key pint to develop the economic and social situation in the country. At this point, an alternative approach to investor-State dispute settlement is a dispute resolution, avoidance or prevention mechanism that constitutes an alternative to international investment arbitration. There are two main categories to alternative approaches. The first category concerns the use of avoidance and prevention policies prior to the occurrence of a dispute. The second category addresses already existing disputes and approaches to their resolution.

We will focus on the first category, which use avoidance and prevention policies prior to the occurrence of a dispute.

“To prevent than cure the illness” – “Better to avoid (prevent) than settle the dispute”

Disputes prevention and avoidance involve minimizing potential areas of dispute through extensive planning in order to reduce the number of conflicts that escalate into formal dispute. Prevention mechanism is an instrument to achieve effective dispute avoidance. In through adequate dispute prevention policies, it can be better assured that

the State and various government agencies take account of the legal obligations made under investment agreements when enacting laws and implementing policy measures.¹

Developing countries during the process of reformation of their legislation often leaves the space for its different interpretation and changes. Such positions of broad interpretation, ambiguity of law or contrasting statements in legislation are common for many young countries. Uzbekistan also still faces such weakness and year by year strives to improve its legislation. To this extent this another step that should be done in order to prevent the dispute is the further improvement of investment legislation.

Uzbekistan had several changes of investment legislation. However, many statements in law still stay not clear enough and can be broadly interpreted. Another point is concerned about the frequent modifications of investment law. Such changes will have a positive effect if they do not breach the agreement and harm investment projects concluded before the new laws. Otherwise the changes as the law of 2006 that cancelled given benefits for projects as NEWMONT, Oxus Gold² and breached the contracts, will negatively affect both foreign investor and the state. Developing countries (in this context Uzbekistan as well) need to avoid such contradicting acts in order to keep its attractiveness for foreign investment and to create a favorable investment climate.

References

“Clinch, David, and James Watson. ‘Stabilisation Clauses—issues and trends.’ Herbert Smith Freehills (2010).” Accessed December 1, 2015. <http://documents.lexology.com/35f7c716-7a61-4687-ba7b-ec21a8737911.pdf>.

Cotula, Lorenzo. “Pushing the Boundaries vs. Striking a Balance: The Scope and Interpretation of Stabilization

¹ United Nations Conference On Trade And Development Investor–State Disputes: Prevention and Alternatives to Arbitration UNCTAD Series on International Investment Policies for Development United Nations New York and Geneva, 2010

² “Umirdinov, Alisher. ‘The End of Hibernation of Stabilization Clause in Investment Arbitration: Reassessing Its Contribution to Sustainable Development.’ *Denv. J. Int’l L. & Pol’y* 43 (2015): 455-589.” Accessed May 19, 2016.

Maniruzzaman, A. F. M. “Damages for Breach of Stabilisation Clauses in International Investment Law: Where Do We Stand Today?” SSRN Scholarly Paper. Rochester, NY, 2007. Rochester, NY. <http://papers.ssrn.com/abstract=1342277>.

———. “The New Generation of Energy and Natural Resource Development Agreements: Some Reflections.” *Journal of Energy & Natural Resources Law* 11, no. 4 (November 1, 1993): 207–47. doi:10.1080/02646811.1993.11432965.

“Mansour, Mario, and Carole Nakhle. ‘Fiscal Stabilization in Oil and Gas Contracts: Evidence and Implications.’ (2016).” Accessed May 18, 2016. <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2016/01/Fiscal-Stabilization-in-Oil-and-Gas-Contracts-SP-37.pdf>.

Meriç Şar. “Stabilization Clauses in International Investment Contracts | - Academia.edu.” Accessed May 18, 2016. http://www.academia.edu/8776599/STABILIZATION_CLAUSES_IN_INTERNATIONAL_INVESTMENT_CONTRACTS.

Rodriguez-Yong, Camilo A., and Karol X. Martinez-Muñoz. “The Andean Approach to Stabilisation Clauses.” *International Journal of Private Law* 6, no. 1 (December 3, 2012): 67–87. doi:10.1504/IJPL.2013.050528.

“Roman Kalis ‘Legal Environment for International Investment in Uzbekistan.’” Accessed September 4, 2015. https://www.law.muni.cz/sborniky/co-fola2008/files/pdf/mps/kalis_roman.pdf.

“Stabilisation Clauses And Human Rights - Stabilization+Paper.pdf.” Accessed November 24, 2015. <http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/9feb5b00488555eab8c4fa6a6515bb18/Stabilization%2BPa-per.pdf?MOD=AJPERES>.

United Nations Conference On Trade And Development Investor–State Disputes: Prevention and Alternatives to Arbitration UNCTAD Series on International Investment Policies for Development United Nations New York and Geneva, 2010

- “Umirdinov, Alisher. ‘The End of Hibernation of Stabilization Clause in Investment Arbitration: Reassessing Its Contribution to Sustainable Development.’ *Denv. J. Int’l L. & Pol’y* 43 (2015): 455-589.” Accessed May 19, 2016. <https://litigation-essentials.lexisnexis.com/webcd/app?action=DocumentDisplay&crawlid=1&doctype=cite&docid=43+Denv.+J.+Int%27l+L.+%26+Pol%27y+455&src-type=smi&srcid=3B15&key=521266ea413609776f0532a371d922ec>.
- “Zarafshan-Newmont Case and International Investment Arbitration against Uzbekistan: Interpretation of Consent by the Host State and Relevance of National Legislation.” *The Journal of World Investment & Trade* 9, no. 5 (January 1, 2008): 377–86. doi:10.1163/221190008X00197.
- “Zarafshan-Newmont Joint Venture - 50% Newmont Owned for Newmont_Mining_Corporation (NEM).” Accessed May 19, 2016. [http://www.wikinvest.com/stock/Newmont_Mining_Corporation_\(NEM\)/Zarafshan-newmont_Joint_Venture_Newmont_Owned](http://www.wikinvest.com/stock/Newmont_Mining_Corporation_(NEM)/Zarafshan-newmont_Joint_Venture_Newmont_Owned).
- “Владислав Гирман ‘Верховный Суд Рушит Планы Израиля Завоевать Европейский Рынок Газа.’” Accessed May 19, 2016. <http%3A%2F%2Fwww.dsnews.ua%2Fworld%2Fverhovnyy-sud-rushit-plany-izrailya-zavoevat-evropeyskiy-29032016170200>.
- “Государственная Гарантия Стабильности Контрактов На Недропользование В Республике Казахстан /Е.Нестерова, К.ю.н., Ассоциированный Профессор Каспийского Общественного Университета/.” *Zakon.kz*. Accessed May 20, 2016. <http://journal.zakon.kz/4475104-gosudarstvennaja-garantija-stabilnosti.html>.
- “Законодательное Регулирование Инвестиционной Деятельности В Республике Казахстан И Российской Федерации.” Accessed May 19, 2016. <http://articlekz.com/article/11190>.

“О Мерах По Обеспечению Эффективного Функционирования Узбекско-Америкаиского Совместного Предприятия «Зарафшан-Ньюмонт» И Предоставлении Ему Правительственных Гарантий.” Accessed May 19, 2016. http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=405134.

“Сохибов, Бахриддин Оллаёрович, and Шухрат Ишниязович Бердиназаров. ‘Экономическое Развитие Узбекистана В Годы независимости.’ Евразийский Научный (2015): 73.” Accessed May 19, 2016. <http://journalpro.ru/upload/uf/9fc/9fc6215a9c73cb08c4e32dab7053df2b.pdf#page=73>.



ASRIE

Association of Studies, Research and Internationalization in Eurasia and Africa

Fiscal Code 97759360585

Website: www.asrie.org

E-mail: info@asrie.org

Copyright © 2018 ASRIE

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, distributed, or transmitted in any form or by any means, including photocopying, recording, or other electronic or mechanical methods, without the prior written permission of the publisher, except in the case of brief quotations embodied in critical reviews and certain other non-commercial use permitted by copyright law. For permission requests, write to the publisher, addressed “Attention: Permission Coordinator,” at info@asrie.org.